信宜市科技创新“十四五”规划

目　录

第一章 发展基础与环境 1
一、发展基础 1
（一）创新主体发展迅速 1
（二）创新环境日臻完善 1
（三）创新载体初具规模 2
（四）创新能力稳步增强 3
（五）存在的问题与不足 3
二、发展环境 4
（一）主要机遇 4
（二）面临挑战 5
第二章 总体要求和发展目标 7
一、指导思想 7
二、总体要求 7
三、发展目标 8
（一）总体目标 8
（二）具体目标 9
第三章 重点任务 10
一、转型升级，推进装备制造、生态环保、食品药品、绿色矿业等主导产业发展壮大 10
二、多方融合，提升农副产品加工业质量和效益 12
三、科卫协同，推动卫生与健康业智慧化发展 13
四、整体提升，建设现代化农业强市 14
第四章 主要举措 15
一、增强全链条创新能力 15
（一）推动高校与企业产教融合 15
（二）加大创新载体建设力度 15

（三）推进园区创新发展战略..... 15
（四）加快科技成果转化步伐..... 16
（五）建设科技特派员工作站..... 16
（六）加强知识产权保护和服务..... 16
二、激发全市创新创业活力..... 17
（一）提升孵化平台创新创业水平..... 17
（二）提高自主创新的能力..... 17
（三）健全自主创新体系..... 18
（四）培育高水平科研平台..... 18
（五）发挥市场资源配置作用..... 18
三、强化创新人才队伍建设..... 19
（一）推进人才队伍建设机制改革..... 19
（二）引进和培育多元化创新人才..... 20
（三）加强人才服务体系建设..... 21
四、提升开放创新水平 22
（一）全面深化产学研合作..... 22
（二）加强区域协同创新..... 22
五、完善科技金融体系 23
（一）促进科技金融结合..... 23
（二）推动科技金融产品创新..... 23
（三）发展科技金融综合服务..... 24
六、健全科技管理体制和政策..... 24
（一）提升科技创新治理水平..... 24
（二）深化科技体制机制改革..... 24
（三）提升创新服务能力..... 25
七、优化创新创业环境 25
（一）加快创新基础设施建设..... 25

（二）打造高品质的营商环境 26
（三）营造大众创新氛围 26
第五章 保障措施 27
一、加强组织领导 27
二、加强协调合作 27
三、强化政策激励 27
四、加大创新投入 28
五、健全人才队伍建设 28
六、加强创新文化建设 29
七、严抓考核落实 29
附件 30

“十四五”时期是信宜市加快贯彻落实创新驱动战略、实现高质量发展的关键时期。为贯彻党的十九届六中全会精神，按照茂名市委、市政府提出的深入落实省委“1+1+9”工作部署、茂名市委“1+4+6”工作布局，根据国家、省、茂名市以及信宜市关于“十四五”规划编制工作方案的通知要求和信宜市第十四次党代会精神，立足信宜市实际情况，编制《信宜市科技创新“十四五”规划》。规划期限为2021年至2025年。

第一章 发展基础与环境

一、发展基础

（一）创新主体发展迅速

一是高新技术企业的发展。“十三五”期间，信宜市把培育发展高新技术企业作为实施创新驱动发展战略的重要抓手，通过出台《信宜市人民政府办公室关于支持企业申报国家高新技术企业认定和广东省高新技术企业培育库入库工作的通知》等激励政策，积极宣传发动企业申报，有力地推动高新技术企业发展。至2020年，全市高新技术企业达14家，广东省高新技术企业培育库入库企业 12 家。二是科技型中小企业的培育。2020年，信宜市科技型中小企业备案20家，为高新技术企业培育储备了后备力量。三是省、市工程技术研究中心的建设。“十三五”期间，2016年以来，信宜市完成技改投资24亿元，成功申报省级工程中心2家，市工程中心 5 家。至 2020 年信宜市有省、市工程技术研究中心 7 家，其中3家专门从事装备制造、温控配件、农产品等方面的研究，为信宜市工业企业源源不断提供技术支撑，加快促进科技成果转化。

（二）创新环境日臻完善

——**创新条件持续改善。**信宜市总面积 3101.7 平方公里，常住人口101.6万人，是粤西重要的交通枢纽，为人才流动、高层次人才引进提供了便捷。持续全面深化改革开放，优化营商环境，增强发展内生动力。营商环境持续改善，数字政府建设取得突破，政务云平台茂名节点建成投用。减税降费落实见效，辖区内高新技术企业、科技型中小企业以及一大批小微企业受惠。

——**创新体制持续优化。**2019年以来，市财政建立信宜市科技三项和科技创新专项资金，每年预算安排194万元，用于支持企业申报高新

技术企业认定、申报省级以上工程技术研究中心、申报省级以上众创空间、孵化器等。信宜市深化“放管服”改革，主动靠前服务，助力企业创新发展。2019、2020年，积极指导企业参加第八届、第九届中国创新创业大赛，全市企业在大赛中表现优异，翔天、中乾等企业获奖。市财政不断加大财政资金对科技事业的投入力度，2020年市财政科学技术支出1228万元，全市技术研究与开发费用4730万元，科技条件与服务费用621万元，科学技术普及费用20万元，有力地助推了信宜市科技创新蓬勃发展。

——**创新资源不断增加。**实施“借脑计划”，加强产学研合作，有35家企业、专业合作社与15所高等院校、科研院所合作，共同开展技术攻关，并取得明显成效。此外与茂名市的“二本四专”高校合作，分别为广东石油化工学院、广州科技职业技术大学（滨海校区）、茂名市职业技术学院、广东茂名幼儿师范专科学校、广东茂名农林科技职业学院、广东茂名健康职业技术学院。这些学校的人才培养方向与信宜市产业高度契合，能够源源不断向信宜企业输送各类人才，同时方便信宜市企业与高校开展产学研合作对接。继续与广东石油化工学院开展战略合作，广东石油化工学院一如既往与信宜市高新技术企业、重点优势企业共建“产学研”结合示范基地，定向为全市培养、输送高素质人才。“十三五”期间，广东高山动物药业有限公司、广东盈富农业有限公司等企业通过产学研合作等方式与清华大学深圳研究院、吉林大学、华南农业大学、广东海洋大学、广东农业科学研究院等高等院校、科研院所合作，合作院校派出科研团队，为企业开发新产品、新工艺发挥重要作用。

（三）创新载体初具规模

“十三五”期间，全市发展有创新创业孵化平台1家，其为信宜市青年电子商务创业中心。2020年信宜市青年电子商务创业中心孵化载体

面积共计2060平方米，在孵企业42家，毕业企业10家，开展电商培训700多人次，举办沙龙活动31场，带动60多人创新创业。“十三五”期间累计建成4G基站2735座，5G基站260座。发展互联网+工业4家；推进政府信息平台建设，完成了市政府门户网站集约化改版升级，优化了信用茂名网络管理平台。

（四）创新能力稳步增强

“十三五”期间，全市获准立项省级科技计划项目20项、市科技计划项目171项，申请专利4365件。不断引导企业加大研发投入，总体上研究与开发（R&D）经费自2016年来每年保持正增长，2019年R&D经费达到6601万元，占GDP比重为0.14%。但在2020年，受新冠疫情影响，全市R&D经费只有4703万元，占GDP比重为0.1%。农业科技创新能力不断提升，农业龙头企业省级、茂名市级、信宜县级分别有7家、10家、24家，农民专业合作社国家级、省级、茂名市级、信宜县级分别有7家、19家、25家、35家。

（五）存在的问题与不足

一是创新环境有待完善。全市仅有高新技术企业、资助专利申请和授权奖励两方面出台了激励政策，尚未形成系统的激励创新政策体系。二是研发投入占比不高，全市研发投入虽总体上逐年增长，但总体水平还较低，与省的平均水平差距较大。三是企业创新意识有待提高，部分企业缺乏长远战略眼光，开展科技创新的主动性不强，存在怕担风险、不敢创新、能力有限、不会创新的情况。四是创新人才队伍建设亟需加强，信宜市受地理位置、发展平台、优惠待遇等问题影响，优质人力资源存在较大缺口，尤为缺乏企业家人才、创业人才、技术创新人才以及科技金融人才。五是高水平科技创新平台缺乏，全市自主的省级、国家级科技创新平台较少，在组建创新团队、申报新型研发机构、承担重大

重点项目、形成高水平科研成果等方面还有待加强。

二、发展环境

（一）主要机遇

——新一轮科技与产业革命迎来新良机。新一轮科技与产业革命催发了大量的新技术、新产业、新业态和新模式，为产业从低端走向中高端奠定了技术经济基础，指明了发展方向，为科学制定产业发展战略、加快转型升级、增强发展主动权提供了重要机遇。党的十九届五中全会提出“构建新发展格局”，要求将扩大内需作为战略基点，以创新驱动发展为主攻方向，以高水平对外开放为强大支撑，推动国内供需更高水平平衡，促进经济高质量发展，培育新形势下我国参与国际合作和竞争新优势，在构建双循环新发展格局中育新机开新局。

——省、茂名市对科技创新发展的新要求。广东省委、省政府出台了《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局 促进全省区域协调发展的意见》，《意见》为全省区域协调发展指明了方向。茂名市地处在粤港澳大湾区、北部湾经济区、海南自贸区三大国家战略交汇处，战略机遇叠加，这也是信宜市重大机遇。“十四五”期间，将进一步充分发挥信宜发展的区位、资源、空间、人口等优势，向东积极融入大湾区，向西向南与北部湾城市群和海南自贸区相向而行，将获得更好的发展机会。2020年，湛江、茂名、阳江共同签署了《湛江市、茂名市、阳江市协同推进现代化沿海经济带西翼高质量发展合作框架协议》，拉开了粤西地区协同推进沿海经济高速发展的序幕。茂名作为其中重要一员，将加强区域科技创新合作和产业协作，持续集聚优质创新创业资源，全面提升科技创新能力，全力推进产业转型升级，着力打造粤西一流的产业发展生态和创新创业生态。

茂名市第十二次党代会报告强调，坚持把创新作为引领发展的第一

动力，促进产业链、创新链、人才链相互融合。探索“研发+孵化+中试”一体化新模式，发挥绿色化工研究院作用，打造高水平创新平台。加快实施“茂字号”品牌战略，推动企业成为研发投入、成果转化的主力军。围绕六大优势产业打造更多“单项冠军”和“专精特新”企业。深化人才发展机制改革，健全人才引进、培养、选拔、使用、管理、服务机制。抓住粤港澳大湾区建设高水平人才高地的机遇引才聚智，围绕重点产业引进培养领军人才、创新创业团队和青年拔尖人才，加强本土产业人才和青年人才培养，持续打造“风华正茂·名望英才”人才品牌。

信宜市第十四次党代会报告强调，以适度超前的投入力度，引入龙头企业提升特色产业的发展规模和科技创新含量，用“以产兴城、以人聚产”的逻辑科学规划城市未来，加快打造现代化产业体系、城市格局、商业形态。构建开放包容、鼓励创新、服务高效的发展环境，激发市场主体活力，增强人才吸附力，为推动信宜逐步成为“南倚高化阳、西连北容岑、东进大湾区”的县域特色产业和人力资源服务中心奠定基础。

（二）面临挑战

——面临大国战略竞争和后疫情时代严峻考验。当前，我国正在向全球价值链中高端迈进，世界重回大国竞争时代，美国视我国为战略竞争对手，中美经贸摩擦引发的科技封锁对我国科技创新能力提升产生较大影响。对我国的技术封锁不仅体现在高筑关税壁垒、限制赴美投资、对华出口管制上，还包括限制美国企业通过知识产权许可向我国转让技术。新冠疫情全球大流行导致经济全球化进程受到严重冲击，全球产业链、供应链受到显著影响，重创本已承压下行的全球经济。全球化出现了回归“经济主权”时代的趋势，欧美国家将通过“产业回归”的方式调整经济结构，将事关国家安全和民众生命安全的生产能力留在国内或转移回本土。这将影响正常的技术转移活动，不利于我国高新技术产业

发展，增加了我国陷入全球价值链“低端锁定”的风险。

——自有关键核心技术突破任重而道远。一是很多企业应用研究能力不足，加之缺乏高层次人才，导致难以吸收科研院所的科研成果并有效转化。二是科技成果转化通道不顺畅严重影响创新效能。虽然科研院所联合企业共建协同创新中心、产学研合作示范基地、博士后工作站、院士工作站、联合实验室和联合技术中心等多种形式的协同创新趋势有所加强，但由于体制机制改革不到位，运行效果不够理想，科技成果转化的数量和质量均需提升。三是企业创新动力尚未被完全激发。对于进入门槛高、投入需求大、研发周期长、市场风险较高的基础研究、核心技术等科技创新链条关键环节，企业的贡献度不高，发展潜力尚未充分发挥。四是知识产权管理和保护水平严重影响创新生态。全市运用知识产权的能力和水平总体不高，不仅发明专利数量偏少，还有部分沉睡专利和短命专利，遇到知识产权纠纷时的保护和应对能力以及抵御知识产权滥用的能力也严重不足。

——周边地区竞争态势日趋激烈。信宜市地处粤西地区，远离珠三角核心区，难以承接粤港澳大湾区核心城市经济社会发展辐射。同时，优势区域对信宜市的技术、资金和人才的“虹吸”效应也不容忽视。与周边地区相比，信宜市缺乏北部湾城市群和海南自由贸易港的区位交通及政策扶持优势，在湛茂都市圈中地位功能尚待提升。此外，区域交通竞争也不容忽视，《西部陆海新通道总体规划》将北部湾港（钦州港、北海港、防城港）打造为西部陆海新通道国际门户，对博贺港发展也会产生影响。在区域开放合作中如何立足特色优势资源，减少同质化竞争，实现“弯道超车”和跨越式发展，是“十四五”时期信宜市迫切需要破解的发展难题。

第二章 总体要求和发展目标

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚定贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记关于新时代科技创新重要论述及习近平总书记视察广东重要讲话精神，坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，推进以科技创新为核心的全面创新，深入落实省委“1+1+9”工作部署和“一核一带一区”区域发展格局，紧紧围绕信宜市委、市政府“十四五”规划的工作部署，着力加强创新能力建设和以信宜市经济与产业高质量发展为中心任务，围绕产业链部署创新链，大力实施创新驱动发展战略，全面提升创新体系整体效能，实现信宜市科技创新与产业发展的紧密结合，努力开创信宜市科技创新发展新局面。

二、总体要求

——坚持创新驱动，构建创新链条。始终坚持创新驱动发展战略，围绕各类创新创业主体需求，打造集“应用研究、成果转化和产业化”为一体的各环节无缝对接的创新链。持续集聚创新资源，建设创新平台，提升园区应用研究能力，优化产业化生态环境，加快科技成果转移转化步伐，提升全市科技进步贡献率。

——坚持高新发展，强化产业链条。为应对全球产业链、供应链或将加速重构的态势，继续坚持“发展高科技、实现产业化”的发展方向，把握“高”和“新”发展定位，找准主导产业发展中产业链、供应链存在的缺失、薄弱、关键环节，加快组织力量开展“建链、补链、强链、

延链”工作，推动产业结构优化和产业技术升级。持续集聚创新创业资源，增强自主创新和产业化能力，围绕创新链布局产业链；提升产业发展现代化水平，助推产业结构优化和产业技术创新升级，围绕产业链部署创新链，着力推进以产业链条的全面创新。

——坚持两链融合，形成协同效应。坚持创新链与产业链深度融合，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链。一方面，聚焦于产业链的缺失、薄弱、关键环节或节点，衍生创新链，以创新驱动产业发展。另一方面，科技创新引领产业发展的格局，以技术创新、工艺提升、科技成果及转化等来开辟新的产业和业态。在此基础上，推动园区形成创新链与产业链，实现科技与经济深度融合。

——坚持开放创新，参与市场竞争。抢抓“双区”、“一核一带一区”和“一带一路”发展机遇，大力扩宽和创新对外合作途径与合作方式，积极承接国内外优质双创资源，实现借力借势发展，提升信宜市产业创新能力和竞争力。

——坚持改革创新，营造双创环境。把破解制约创新驱动发展的突出问题作为信宜市发展的出发点和落脚点，加快科技体制改革步伐，开展先行先试，强化科技研发同市场需求对接、创新成果同产业对接、创新项目同企业生产力对接、研发人员创新劳动同其利益收入对接，优化创新创业的政策和制度环境，释放各类主体的创新创业活力。

三、发展目标

（一）总体目标

到 2025 年，信宜市创新创业环境更趋完善，创新创业资源进一步集聚，创新创业平台、孵化器及众创空间数量不断增加，产学研合作深度融合开展，区域协同创新发展深入推进，科技成果转移转化加速，企业技术创新能力显著增强，园区的高新技术企业增速显著，信宜市高新技

术企业发展速度达到茂名市平均水平，高新技术产业集群基本形成，产业结构进一步优化，产业技术水平和竞争力不断增强，科技进步对经济增长的贡献率显著提高，基本建成政、企、学、研、金、介多维深度融合的科技创新体系。

（二）具体目标

——**科技创新体制活力释放。**科技体制机制改革取得显著成效，市场化配置科技资源的作用更加凸显,财政科技经费使用绩效进一步提高，以企业为主体、市场为导向的技术创新体系更加健全。推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置，改进科技项目组织管理方式。

——**科技创新平台量质齐升。**至 2025 年，高新技术企业达到 18 家以上，规模以上企业设立研发机构比例达到 40％以上，培育产业链中试基地，全市创新创业孵化平台达到 3 家以上，孵化载体面积达到 5000 平方米以上，打造“研发+中试+孵化”创新一体化新模式。

——**科技创新开放深化融合。**科技全面对外开放格局基本形成，合作渠道与形式更加多元化，与粤港澳大湾区、环北部湾的科技合作进一步深化，基本实现科技合作的深度接入与高端融合。

——**科技创新成果转化增速。**科技成果转移转化率进一步提高，培育形成一批具有自主知识产权的新产品、新技术，至 2025 年，高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到 2%。

——**科技创新投入持续增强。**研究与开发经费投入占地区生产总值（GDP）的比重逐年增加，研发投入强度达到全市平均水平，至 2025 年，研究与开发经费投入占 GDP 的比重达到 0.8%以上。

——**科技创新资源集聚提升。**高端科技创新人才、知识、技术、资本等各类创新要素不断集聚，科技创新资源配置效率得到明显提升。

第三章　重点任务

一、转型升级，推进装备制造、生态环保、食品药品、绿色矿业等主导产业发展壮大

——依靠科技创新，推进装备制造产业发展。坚持创新驱动，做好装备制造企业和高等院校、科研院所的产学研合作，不断探索产学研协同创新机制，促进科技成果尽快转化为企业的实际效益，从而提高企业采用新技术、新工艺的积极性，推动装备制造业的高效发展。加强企业知识产权保护意识，在推进产学研用紧密合作的同时，进一步明晰人才、股权、成果归属，理顺成果的知识产权、创新平台股权等问题，引导企业积极申报新产品、新技术的知识产权保护。加强技术人才队伍建设，培养更多的技术工人，要积极推广构建产教结合、校企合作、工学一体的培养模式，广泛调动行业、企业、职业院校、职业培训机构的积极性，引导更多青年人才往装备制造产业方向就业，充实技能人才队伍，发挥其在工艺提升改造等方面的作用。引导企业持续加大对研究开发费用的投入力度，开发高新技术产品，提高企业的市场竞争力。发挥政府资本引领和支撑作用，注重提升资金运行和使用效率，积极引导社会资本投入，鼓励企业向国家、省、茂名市申报科技计划项目获得政府资金支持。

——依靠科技创新，推进生态环保产业发展。提升环境技术创新水平，建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系，引导水口生态环保聚集区内企业与环保产业相关院校、科研院所的合作交流，共同创新生态环保产业发展思路、体制机制、技术装备、服务模式和精神文化。优化生态环保产业结构，推动产业链上下游协同发展，促进水口生态环保聚集区内企业互相合作，共同研究解决卡脖子技术攻关难题，实现风险共担、利益共享。提升产业智慧化水平。推动生

态环保产业装备制造、环境设施的数字化改造，推动新型监测感知技术、“互联网+”“智能+”的环境服务新模式发展。引导生态环保企业不断加大先进技术研发投入，鼓励支持企业设立省级及以上生态环境重点实验室、工程技术中心、技术创新中心。加强人才队伍建设，培养引进高技术环保产业人才，优化人才发展环境，吸引更多高等院校相关专业人才到生态环保产业园内企业就业，引导生态环保行业企业与高等院校合作，共同培养工业固体废弃物处理、废旧汽车拆解、有色金属及稀贵金属废弃物综合利用、动力电池、绿色能源等相关产业的青年人才。

——依靠科技创新，推进食品药品产业发展。引导企业加强与高等院所、科研机构的合作，建立高校产学研协同创新模式，促进产学研深度融合，与相关专业的高等院所、科研机构成立专门的技术研究小组，共同推进产品的转型升级，提升产品市场竞争力。加强我市龙头农业企业与农业院校、农业科学研究所的合作，推进农产品的种植、养殖，培育更多优良品种。推进我市中兽药、中药饮片相关企业与省内药学、医学等高等院校、科研机构的合作，引入相关高校、科研机构的专家教授团队在南药产业培育园区内创办南药相关的药物研究平台，填补我市生物医药科研机构空白，为南药产业高质量发展提供科技创新支撑。建设高水平科技创新基地，推进食品药品相关行业企业的重点实验室建设，围绕我市食品药品特色资源、食品药品的安全，优先考虑建设一批重点突出、特色鲜明的省重点实验室、工程技术研究中心和技术创新中心等科研创新基地，推进食品加工区、南药产业园区企业的聚集发展。加强食品药品人才队伍建设，建立人才激励和奖励机制，提高食品药品行业从业人员的专业水平，加快完善食品药品产业链、创新链和服务链。

——依靠科技创新，推进绿色矿业产业发展。加强企业、院校产学研合作，建立以企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创

新体系，行业企业、珠宝玉石协会与省内高校共建实习基地、创新中心。推进人才高地建设，加强我市南玉雕刻人才与市内职业院校合作，共同培养南玉雕刻工艺人才，提升南玉雕刻工艺整体水平。加强知识产权保护工作，举办玉器工艺美术品知识产权专题讲座，开展专利商标申请实务培训，进企业宣传指导。

二、多方融合，提升农副产品加工业质量和效益

——融合农业与食品新技术。以广东省打造现代农业与食品产业集群为契机，依托华南农业大学、广东省农业科学研究院等高校院所创新资源，加强竹编、怀乡鸡、三华李、林业等产业加工研究。特别是通过技术引进，发展竹编、三华李深加工，促进种植产业全链条发展。实施深入推进新一轮农业技术改造，提高传统农业技术水平和质量效益，全面提升优势农产品的加工规模和附加值。通过科技创新提高副产品的综合利用水平，不断延伸和拉长产业链条。积极推进各级农作物区域性品种试验等农业科技站点建设，争创一批高水平农业创新平台，打造一批省、市重点农业龙头企业。

——融合工业化与数字化新技术。通过建设“生产+加工+科技+互联网+”的现代农业产业园，聚集现代生产要素，引导农产品加工企业、流通企业和服务企业入园，加快构建现代农业产业、生产、经营三大体系，促进一二三产业融合发展。推动 5G 智慧农业建设，依托物联网、云计算、大数据等技术加快农业生产经营数字化改造，推动发展数字农业和智慧农业，建设数字田园、数字养殖牧场，打造粤西地区智慧农业技术应用示范样板。积极对接融入“粤港澳大湾区”、“一带一路”和“北部湾城市群”发展战略，构建区域性农产品电商平台体系，形成线上线下融合、农产品进城与农资消费品下乡双向流通格局。

——融合旅游与生态新业态。以“旅游+”“生态+”等农业新业态

为抓手，积极培育具有地域特色的新兴农业技术，以农业新业态促进生态、生产、生活“三生合一”，一产、二产、三产融合发展。

三、科卫协同，推动卫生与健康业智慧化发展

——构建协同高效的卫生与健康业科技创新体系。深入贯彻落实《健康中国 2030 规划纲要》和《中医药发展战略规划纲要（2016-2030 年）》等一系列重大决策部署，加快形成满足需求、协同高效的卫生与健康科技创新体系。依托信宜市资源与生态环境优势，整合现有医疗资源，建立有效的预警机制，提高对疑难病症、突发性事件的应对能力，提高对疾病的预防、诊断、治疗及康复效率。加强镇（街道）医疗卫生服务能力建设，补足本市公立综合医院、妇幼保健院和中医院等县级医疗卫生短板，进一步完善公共卫生防控体系建设。鼓励信宜市人民医院、中医院等医疗机构与中山大学、南方医科大学、广州医科大学、广东医科大学、广州中医药大学等机构联合开展疑难杂症攻关，建设远程医疗诊断平台，将智能化健康医疗检测设备与远程医疗诊断平台有机集合。通过“互联网+科技创新”技术实施“智慧医疗”和“智慧中医”，促进卫生与健康业上多方资源的汇集、融合与协同创新，积极推进“健康信宜”建设。通过人工智能、物联网、大数据、机器人等与医疗技术不断结合，推动信宜卫生与健康业进入全新格局。

——大力推动中医药科技创新。推进中医药传承与创新。充分发挥中医药在重大疾病防治领域的优势特色，加强对重大疑难疾病、常见病、多发病、慢性病和传染病的中医药防治研究，重点解决中医药临床难题以及制约中医药疗效发挥和提高的瓶颈问题。健全中医治病技术与服务体系，提升中医康复服务能力和规范化水平。

——构建开放协同的科技创新网络。大力推动“医研企”协同创新。以技术市场、资本市场和人才市场为纽带，以资源开放共享为手段，加

强医疗卫生机构、科研院所、高等院校、食品药品检验检测机构和企业等各类创新主体合作，构建协同创新的体制机制和模式，促进医产学研紧密结合，建设一批具有强大带动力的“医研企”协同科技创新示范基地和团队，发挥引领示范作用。

四、整体提升，建设现代化农业强市

——**战略强农。**按照“战略强农，科技兴农，人才固农”的战略，坚持立足产业，政府主导，多方参与，注重实效原则，解决人群中的“口尖”工程，农业生产无公害安全健康农产品供应市场。围绕服务本市实施提升农业现代化水平系列工程，培养大批有文化、懂技术、会经营的农技队伍，破解“谁来种地”、“种什么”、“如何种”的问题，为全面推进农业转型升级，建设现代化农业强市提供有力的基础支撑。

——**科技兴农。**推动农业生产向产前、产中、产后延伸，传统小农生产加快向社会化大生产转变现代农业，大力发展规模生产的种养大户和家庭农场。引导农民科学选用优良品种和先进的适用技术，全面推进科技进村入户，提高农作物的产量，改善农产品的品质，建立新型农业生产经营体系的战略选择和重点工程，促进城乡统筹、社会和谐发展的重大制度创新，转变农业发展方式的有效途径。坚持产业化、集约化、科学化的方向，建设现代化农业。

——**人才固农。**加大农业农村人才培养力度，推动农技人员学习先进耕作技术、管理技术和科学文化知识，农业经营管理者学习现代农业经营和管理方式。提升农技人员能力，培育新型体系的核心主体发展为龙头企业、家庭农场、合作社等。培育各类新型经营主体，加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。

第四章　主要举措

一、增强全链条创新能力

（一）推动高校与企业产教融合

鼓励高等学校、科研院所与企业产教融合、校企合作，引导高校、科研院所和企业积极承担国家、省市及企业重大研究课题。围绕装备制造、生态环保、食品药品、绿色矿业等工业主导产业，卫生与健康业、农业，全产业链布局创新链，结合本市产业难题，共同开展技术攻关。

（二）加大创新载体建设力度

面向国家战略和园区主导产业发展需求，按照“政府引导、多元主体参与、市场化运作、专业化管理”的原则，鼓励企业与高校院所、行业协会大力、社会投资主体建设创新载体。支持高等院校、科研院所和产业链企业，紧抓装备制造、生态环保、食品药品、绿色矿业等产业发展趋势，通过“开放、流动、联合、竞争”的运行机制建立“人才、技术、资本、服务”四位一体的科技成果转化模式，进一步促进科技创新成果在信宜的技术应用和产业发展。

（三）推进园区创新发展战略

优先支持园区企业创新发展，积极打造创新园区，工业园区培育 14 家以上高新技术企业，以点带面，打造以装备制造、生态环保、食品药品等产业为主的高新技术产业群。培育信宜市工业园向高新技术产业园方向迈进，支持园区企业研发创新，推动园区规上企业研发机构覆盖率超过 60%。支持市内龙头企业开展技术攻关，实现产品质量跻身国内乃至国际领先行列。深化产学研合作，积极为园区企业牵线搭桥，引进新技术、新成果和科技人才，增强园区企业发展活力。推动园区企业开展工业技改，保障市内企业在建的技改项目顺利推进，推动园区企业实

现工业技改全覆盖。协助园区企业科技项目申报省市财政支持资金，促进园区企业加快转型升级步伐。

（四）加快科技成果转化步伐

积极对接优质科技服务机构，搭建园区成果供给展示交易平台、成果需求平台和线下实体服务平台，提供一站式科技成果转化信息发布、资源匹配、需求对接、高效转化、大数据统计等多种服务。坚持企业在科技创新中的主体地位，充分调动企业联合高等学校、科研院所参与中试基地建设的积极性；依托重点科研机构、高等学校、科技型企业、科技开发实体，聚焦园区主导产业布局，力争在装备制造、农副产品加工、新能源汽车、农业、卫生与健康、数字化等产业领域率先培育一批具有一定规模的中试基地，逐步实现工业主导产业领域中试基地全覆盖。鼓励市内企业、孵化器、众创空间、加速器等各类创新主体与国内外一流高校和科研院所合作搭建科技成果转化基地，开展成果转化、中试试制、产业化推广等活动。

（五）建设科技特派员工作站

建设一批企业科技特派员工作站，通过政产学研合作，引进国内知名高校、科研院所的科技特派员进站工作，形成一支稳定的高层次、高水平的科技特派员创新团队，开展企业技术服务、产学研合作和促进成果转化。科技特派员工作站也将作为吸引和培养高层次创新人才团队的重要平台，成为促进产业发展、提升企业自主创新能力的重要基地。

（六）加强知识产权保护和服务

引入知识产权中介服务机构，为企业提供优质高效的知识产权全流程专业服务。大力推广实施信宜市产业规划类专利导航和企业运营类专利导航，以工业主导产业为重点，委托专业的专利信息分析评价机构，开展产业规划专利导航项目，特别是建立重点领域产业专利池，引导企

业选择最有可能突破的优势技术领域进行重点专利布局。积极支持企业开展专利导航工作，利用专利导航分析，不断提升创新效率和质量、科学规划技术发展路径。

二、激发全市创新创业活力

（一）提升孵化平台创新创业水平

支持社会组织建设孵化器等创新平台，鼓励引入和培育专业孵化器管理公司，发挥专业公司在管理运营、项目引进、服务、人才培训等方面的优势，全面提升科技孵化器管理运营水平，推动孵化中心升级为省级、国家级孵化器。积极鼓励和引导现有不同创业载体之间互动关联，不同创业载体之间广泛的互动关联则会形成创业合作网络，通过加强对创业网络中的关键节点（技术、人才、项目）支持和引导，最终会形成跨部门、跨平台的大规模人才创业网络。促进创业人才迸发新知识、新思想、新创意，提升人才新产品、新技术研发和生产能力，进而催生新业态、新模式，推动产业结构的优化升级，提升我市创新创业能力。

（二）提高自主创新的能力

支持符合我市产业发展规划、符合绿色环保要求的国家和省市重点计划项目、工业再造计划项目建设，推动优势产业、重点骨干企业加快发展。特别是优先支持安全生产、生态环保、卫生健康等民生科技计划项目，并把这些科技计划项目优先推荐上报国家、省、茂名市，争取立项和资金支持。鼓励企业引进国内外先进技术设备，支持企业新上自动化、智能化、成套化设备，引进消化吸收先进工艺技术，提高工艺技术装备水平。积极实施以新技术、新工艺、新装备、新材料推广应用和以省级优秀新产品新技术推广应用为主要内容的重点技改项目，提升产品市场竞争力。探索发展采取引进吸收再创新的思路，带动自主创新，从整体上提高企业的技术水平。引进先进的关键技术，然后消化吸收，全

面提升企业技术创新水平。推动企业注重科技创新的产学研合作，采取灵活多样的方式，与高校、科研院所开展科技合作，采取共同投入、共同参与、共享成果、共担风险的方式，充分利用企业外部一切可以利用的资源开展科技创新活动。

（三）健全自主创新体系

推动企业完善自主创新体系，引导企业设立主管科技创新的专门机构，负责企业科技创新日常事务、开展科技创新调研、科技项目立项实施、新产品开发、工艺研究与技术改造、知识产权管理和科技人才引进等工作，积极组织申报及建设高新技术企业、申请专利及申报建设各类科研创新平台。引导企业完善开展科技创新的软硬件条件建设，提供开展科技研究的必要场所与设施设备，为科技创新活动的实施、成果验证与推广应用提供必要条件。鼓励企业强化激励的作用，充分尊重知识、尊重人才、重视高层次、高水平技术专家的科技创新引领作用，为其开展科学研究提供必要的工作与生活条件，激发一线技术与产品研发人员的工作积极性，增强企业科技创新活力。

（四）培育高水平科研平台

发挥企业创新主体作用，构建“国家—省—市—县”四级企业研发机构培育体系，大力推进省级新型研发机构（培育）建设，推动市级研发机构升级省级研发机构；鼓励和支持企业建立企业技术中心、工程技术研究中心及研发中心。依托市内龙头企业，建设一批博士工作站和高水平创新中心等研发平台。加强对接上级科技部门，统筹高校、科研院所、企业等创新资源，力争建设一批省重点实验室、省工程技术研究中心等重大科研平台。

（五）发挥市场资源配置作用

积极鼓励和引导创业载体采取企业化的运作方式，发挥市场在资源

配置中的决定作用，提高创业载体对资源配置的效率。大力推动以社会力量（培训辅导、创业投资等专业化机构、行业领军企业、社会组织以及天使投资人、成功企业家）为主构建创业孵化载体，鼓励其充分利用闲置工业厂房、商务科研楼宇、仓库等资源，整合线上服务平台、线下孵化载体、创业辅导体系以及技术与资本支撑等四大要素，参与孵化器建设。

三、强化创新人才队伍建设

（一）推进人才队伍建设机制改革

——深化人才发展体制机制改革。认真贯彻落实《信宜市优化人才发展环境的若干措施（试行）》，对新引进人才给予津贴补贴、购房住房、子女入学、落户等优惠政策，解决人才干事创业的后顾之忧，让人才真正在信宜安居乐业。全面实施“人才新政”，构建覆盖广泛、专业高效的人才服务保障体系，打造具有强大柔性引才功能的公共服务平台。逐步建立信宜市主导产业技术专家顾问团，吸引一大批高层次人才到信宜把脉支招，搭建柔性引才引智公共服务平台，提升信宜产业技术水平。

——完善人才市场体系。加快建立统一、规范、开放的人才市场体系，推动政府人才公共服务与经营性服务分离。放宽人才服务业准入限制，积极培育人才中介组织等专业化服务机构，推进重大人才招聘、培训和测评等服务外包。充分发挥信宜人力资源产业园作用，吸引集聚一批人力资源服务企业，打造市场化、社会化、产业化的人力资源服务产业链。

——改善人才社会环境。大力宣传各类人才在本市经济社会发展中的贡献和作用，形成“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”和重才、爱才、用才的良好风尚。建立和健全学会、协会组织，为人才创造良好的学术交流条件，提升人才的创造能力、创新能力和创业能力。

（二）引进和培育多元化创新人才

——**主动对接高层次创新人才引入。**对接省人才计划，引进一批基础研究领域学术带头人、一批科技领军人才和创新创业团队，如“长江学者”、“珠江学者”等。依托广东省“扬帆计划”，以我市重点企业、重大项目、科研机构为载体，采用“靶向人才”“以才引才”的方式引进创新创业团队、引进紧缺拔尖人才、培养高层次人才和高技能人才项目、博士后扶持项目、人才驿站和科技专家服务团。突破区域界限，广泛招纳贤才，加快融入粤港澳大湾区，在科研人员激励、科研机构评价、科研管理改革等重点难点领域大胆探索，推动重大前沿领域跨学科交叉融合、创新要素开放共享、多主体协同创新，最大限度激发科研人员创新创造能力。

——**探索建立企业家后备人才库。**鼓励和支持园区充分利用国内人才资源，依托市内重点企业采取项目聘用、技术入股等形式，强化园区开放创新合作水平。园区以企业家后备人才库为依据，定期对入库的企业家后备人才开展素质水平、研究方向、经营管理能力等方面的评估，进而从中选取符合园区产业发展需求的企业家人才。鼓励企业以事业留住人才，优化科技成果转化和收益分配机制，实行股权、期权等激励措施，充分调动创新人才的积极性和创造性。主动为创新型人才科研创新活动提供便利，赋予更大的科研自主权，营造鼓励创新、宽容失败的氛围和环境。继续实施全民技能提升计划，支持企业培养更多的“工匠”人才。

——**壮大青年人才队伍。**加快培养一大批创新型、应用型、复合型青年人才。以重点企业和工业园区为载体，以产业和项目对接人才，加大后备人才招引和培育力度。引导企业制定适合青年人才成长的管理制度，在人才的招聘、选拔、使用、激励、测评与考核评估、创新权益分

配与保护等方面有章可循，充分发挥青年人才的积极性，培育创新人才成长的良好环境。特别是要大力提倡敢为人先、敢冒风险的精神，大力倡导敢于创新、勇于竞争和宽容失败的精神，努力营造鼓励科技人员创新、支持科技人员实现创新的有利条件。

——大力开展科技创新人才的培养和培训。壮大科技创新人才队伍，提升科技人员的创新水平。积极围绕装备制造、生态环保、食品药品、绿色矿业等主导产业，积极引进相关高等学校、科研院所等高层次人才，在相关企业建立研发中心、技术攻关小组等，通过技术合作培养人才，提升人才素质水平。加强企业科技人才培训，发动企业人才参加科技创新知识能力培训班，了解行业科技创新最新态势，了解本行业技术先进水平，增长知识，防止走歪路，加强对企业科技人员的科技管理知识培训，对科技项目的立项、实施、验收等过程实行规范操作，发挥项目实施的效果。充分发挥信宜市职业技术学校人才培养对科技创新的推动作用，加强学校与企业的校企合作，相互支持，相互促进，有效融合。

（三）加强人才服务体系建设

——落实人才服务政策。认真落实《信宜市优化人才发展环境的若干措施（试行）》，进一步规范人才的引进培养、待遇发放、服务管理等问题。建设高层次人才服务专区，设立“一站式”服务专区，集中办理引进手续、人事关系服务，加强与教育、公安等部门沟通协调，妥善解决人才落户、子女入学、家属就业、医疗保障等实际问题。争取建设信宜市人才公寓，解决引进人才的住房问题，或者政府直接购买商品房出租给人才。

——充分释放人才活力。进一步推进政策创新，在激发人才活力、用好用活人才上下功夫。放活人才管理，使人才在合理流动中实现优化

配置。进一步放开人才市场，以此促进人才资源的合理流动和优化配置。落实省的职称制度改革，完善符合实际的职称评价机制，激发人才创新活力。建立园区人才综合服务平台，对高端人才在社会保障、户籍办理、签证居住、工商注册、创业扶持提供便利、“一站式”服务。提高本市人才吸引力，使本市人才引得来、用得好、留得住。

四、提升开放创新水平

（一）全面深化产学研合作

积极引入高校、科研院所的高水平科研团队到信宜市开展创新平台建设。建设各类知识产权综合服务平台，加强质量品牌和标准建设，推动实施标准化战略，以技术创新与标准融合提升主导产业竞争力。鼓励继续深化企业与广东省农业科学院、广东海洋大学、清华大学、中山大学、华南理工大学、华南农业大学、广州大学等国内知名高等院所的产学研合作，持续牵手大院大所、一流高校，通过建立协同创新共同体、技术许可、技术转让、人才联合培养、资源链接等方式，尤其是围绕装备制造、生态环保、食品药品、绿色矿业等领域共建一批创新创业平台，鼓励企业与高校联合承担国家、省科技项目。促进技术、人才和资本等创新要素向企业集聚。建立高校、企业和政府的长效互动机制，完善产学研合作的服务体系，提供从中试熟化到产业化开发的全过程服务。整合区域科技信息资源，设立信宜市科技成果储备库。推动高校科技成果与企业需求有效对接。

（二）加强区域协同创新

深度融入粤港澳大湾区，加强与广东省内园区的深入合作，打破区域行政界限和管理机制分割，推进资源要素互动流通，创新设施共建共享，产业发展互补互促，实现联动发展。创新合作方面，构建跨区域科技创新创业联盟、跨区域成果转化联盟、跨区域专业技术创新战略联盟、

联合人才培养基地、创业投资基金等，开展重大科技项目联合攻关，联手培养研发团队和技术人才，共建技术合作研发平台，合力提升区域自主创新能力。产业协同发展方面，共建先进制造业中心、现代服务业中心，形成优势互补、分工协作的现代产业体系。科技资源共享方面，整合构建统一的科技资源共享信息平台，建立科技公共资源共享机制，推动区域创新资源开放互通，推进检验检测等互相委托和结果互认，促进区域内更多公共技术服务平台升级为省级或省级以上平台。

五、完善科技金融体系

（一）促进科技金融结合

以加快科技金融创新发展支持产业转型升级为核心任务，建立和完善以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为支撑的多层次、多元化、多渠道的科技投融资体系，加速科技成果转化和新兴产业培育，实现科技、金融、产业的深度融合。积极推进小额贷款公司、融资租赁公司、科技担保公司、科技保险公司等新型科技金融机构，支持信宜科技创新发展。

着力发展“投、融、担、贷、筹”等业务，为不同发展阶段的科技型中小微企业提供专业化投融资服务。探索设立科技风险补偿基金，打造集科技贷款、科技保险、科技担保等服务为一体的科技金融服务平台。积极从省内外引入科技金融服务机构，强化科技金融服务功能。

（二）推动科技金融产品创新

支持市内国有银行等金融机构推进综合金融服务推广方案，为高新技术企业、科技型中小微企业、科技企业孵化器及其在孵科技型企业提供快捷融资、资金补助、风险补偿、上市培育等成套综合金融服务。培育和发展创业投资，引导银行金融机构积极开展科技股权质押贷款业务，鼓励银行、投资机构、担保、保险等多方联动，为企业创新活动提供股

权、债权、保险相结合的融资服务。鼓励保险资金投资创业投资基金，完善创业投资机构激励约束机制和监督管理机制，积极探索和落实创业投资机构税收优惠政策。完善天使投资风险补偿制度，大力发展风险投资、创业投资，举办科技与金融结合推进会与对接会，推进创业企业与创业投资等有效对接。鼓励社会资本通过投资、联营、入股、政府与社会资本合作等多种方式参与园区开发建设运营。

（三）发展科技金融综合服务

推广应用省级科技金融信息在线服务，建立完善科技金融“一站式”综合服务平台。拓宽科技型中小企业融资渠道，支持科技型中小企业在主板、中小板、创业板和全国中小企业股份转让系统挂牌上市，加快培育一大批创新型中小企业。与专业银行（金融）机构、创业投资公司、风险投资机构等合作，引入创投、风投、众筹等社会投资，引进创业风险投资机构，开展科技金融服务。

六、健全科技管理体制和政策

（一）提升科技创新治理水平

以科技体制机制改革为抓手，推进信宜市科技创新治理体系和治理能力现代化。强化科技创新宏观治理体系和能力建设，着力抓好科技创新战略规划。围绕产业链部署创新链，加大创新要素保障和服务支持，建立开放式创新网络，加强知识产权保护，营造公平、有活力的创新生态环境。充分发挥企业的主体作用，促进企业成为创新决策、研发投入和成果转化的主体，加大对多元化创新治理主体的培育，构建多主体共同参与的科技创新治理体系。改进科技计划审批制度，优化创新决策和组织模式，强化普惠性政策支持，严格执行重大项目论证制度和项目初核机制。

（二）深化科技体制机制改革

加强科技政策宣传和落实，科工商务、财政、税务等部门加强配合，及时兑现企业可享受的研发费、高企税收优惠和奖补及人才等政策。整合国家、省、茂名市、信宜市有关政策，加大宣传力度，使符合条件的企业及时受惠。完善科技创新激励政策，根据新形势和结合信宜市实际，在适当时候和市财力允许的情况下，制定研发费补助、“创新券”、“人才券”等政策。通过不断完善创新的政策环境，营造良好的创新政策氛围，激发企业创新的积极性。

（三）提升创新服务能力

大力发展高标准创新创业服务平台，强化人员、资金、政策向创业服务中心倾斜，快速提升创业服务中心战略优势。着重推进深化科技和行政管理体制改革，加快转变政府职能，制定权力、服务、责任清单，强化部门权责关系，提高行政协同效率。探索发展创新合作促进中心，开展对外技术创新与产业发展等方面的多、双边交流，推动政府、企业及园区合作项目落实，提供一站式科技成果转化信息发布、资源匹配、需求对接、高效转化，成为信宜市实施开放创新的新窗口。

七、优化创新创业环境

（一）加快创新基础设施建设

鼓励支持行业龙头企业联合高校院所建设区域技术转移中心、科技创新服务中心、行业技术中心、行业检测中心、科技孵化器、产业科技创新服务综合体等中小微企业公共服务平台和服务机构；加强技改创新扶持力度，加大技改政策宣传，提高企业创新意识；加大工业园区高新化建设，在招商引资过程中重视引进符合省高新技术产业行业代码范围的企业进驻本地。鼓励支持企业建立企业（重点）研究院、技术（研发）中心、检测中心；鼓励行业龙头骨干企业利用自身优势，发展专业化众创空间；尝试申报高新产业园，延伸上下游产业链，推动科技创新与企

业发展；转变企业家观念，培育创新型企业家。

（二）打造高品质的营商环境

深度融入“双区”建设与“一带一路”，推进科技、投资、贸易、金融、监管五个重点领域的改革创新，建立与国际接轨的规则机制，打造对外开放新优势。以“互联网+政务服务”为重点，扎实推进“一门式一网式”政府服务模式改革，推动优化企业办事流程、改革创新政务服务模式、畅通政务服务方式渠道，不断优化资源配置，丰富服务内容，变被动服务为主动服务，着力为企业提供高效、便捷、优质的政务服务体验。强化主动服务意识，紧紧抓住企业发展的核心需求，建立健全以实现精准服务，精准帮扶为目标的沟通联络机制和支持政策体系，加快推动企业规模和效益“信增计划”。以信息化平台和大数据中心为载体，加快形成权责明确、透明高效、法治保障的监管格局，从而全面营造统一开放、公平竞争、诚信守法的营商环境。

（三）营造大众创新氛围

——营造“大众创新”社会氛围。积极支持和举办创新论坛等活动，激发社会大众创新创业活力，对在经营管理、科技研发、技术创新、企业创办等领域做出突出贡献的人才和单位进行表彰，在全市上下营造“大众创业、万众创新”浓厚氛围。

——甄选创新明星，加大舆论宣传。一是大力宣传创新在社会发展和技术进步中的重要作用，使社会大众更加懂得知识的可贵和人才的重要，推动大众尊重知识，学习和掌握知识。二是宣传高端人才勇于拼搏、艰苦创业的业绩和精神风范，号召全社会尊重创新人才、创新劳动和创新成果。

第五章 保障措施

一、加强组织领导

学习贯彻党的十九届六中全会精神，深入领会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》精神，充分认识科技创新工作的重要性，将科技创新作为自主创新能力建设的一项重要工作来抓；层层落实协调衔接工作，积极主动与科技部、广东省科技厅、茂名市科技局等机构沟通对接，形成富有成效的上下联动机制，确保各项工作的顺利推进。

二、加强协调合作

成立信宜市科技创新工作机构，依据规划要求和信宜市实际情况厘清工作思路、制定工作方案，明确任务分工，分解量化工作任务，将具体工作落实到具体责任部门和责任人。依据规划目标任务，与市直相关职能部门做好协调合作，共同推进规划的编制与实施；按年度分解信宜市科技创新“十四五”规划目标任务，确保建设取得成效。

三、强化政策激励

落实国家、广东省、茂名市关于科技创新的有关政策，结合信宜市实际，研究制订符合信宜市产业发展的自主创新政策，在政府科技投入、税收优惠和抵扣、政府采购等方面制定相应实施细则并加快落实。配套制定涵盖科研机构建设、技术咨询平台建设、深化产学研结合、科技创新成果转化、科技创新开放合作、提升企业创新活力、创新资源汇聚等方面的长效机制，从政策层面对科技创新予以引导和鼓励。激励科技创新，积极预算安排并落实科技三项和科技创新专项资金。支持科技服务，预算安排专项资金，用于信宜市科技服务平台建设、科技专家大院和科技特派员队伍建设。支持项目实施，预算安排科技费用用于科技项目发

展建设。

四、加大创新投入

积极发挥经济和科技政策的导向作用，激励和引导企业真正成为研发投入的主体、技术创新活动的主体和创新成果应用的主体。稳步增加财政对科技创新的投入，调整财政科技投入结构，建立完善提高创新资金集成度的机制，采取计划项目资助、购买服务和许可证等方式，支持重大平台建设、创新载体引进、重大项目研发、科技成果转化与应用、初创期科技型中小企业孵化等。建立适应自主创新要求的科技经费监督管理和绩效评估体系，提高财政科技经费的使用效率。引导社会资金和境外资金投向科技创新，支持企业开展自主创新活动，引导企业加大研发投入力度。推进科技创新与金融创新紧密结合。大力引导金融资本投入科技创新，探索提供适应科技创新需求的金融创新产品，建立科技与金融结合的新模式。

五、健全人才队伍建设

构建党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、密切配合，社会力量发挥重要作用的人才工作格局。健全人才领导和工作机构，制定各级党政领导班子和领导干部人才工作目标责任制考核办法。市委组织部、市人力资源社会保障局负责全市引进培养人才认定工作的综合管理，每年定期开展各类人才的认定补贴审核工作。完善人才工作督促检查机制，建立跟踪评估机制。采取专项督查等方式，对信宜市贯彻执行人才工作方针、政策、制度情况进行督促检查，推动各项人才政策的有效落实。并完善人才工作信息收集和反馈机制。及时了解本市人才工作的重大事项、重大活动、重点工作进展等情况。探索建立人才政策实施的跟踪评估机制，以制度的约束来推进人才政策的落实，实施人才政策效果评估制度化、规范化，对人才培养、吸引、使用、激励政策

实施中的障碍和问题、作用和效果形成经常性的互动反馈，保障人才政策落到实处。

六、加强创新文化建设

营造良好创新文化环境。构建“以信为本”特色文化氛围，借鉴发达地区的创新文化理念，增强社会公众创新创业意识，积极营造鼓励创新、激励探索、包容个性、宽容失败的创新文化氛围。加强科普宣传工作。坚持开展多种形式的科普宣传工作。加强科普工作者队伍建设，加强科普基础设施建设，促进科学技术传播与普及。大力宣传我市自主创新的典型单位和个人，及时总结推广先进经验和做法。

七、严抓考核落实

强化规划刚性约束，严格执行规划纲要，全面推进规划年度监测、中期评估和后期评估工作。将科技创新“十四五”规划确定的相关指标纳入各相关职能部门年度考核指标体系中。加强规划各项任务的分解细化，建立科技创新“十四五”规划重大计划、重大任务、重大建设项目、重大策划项目年度工作计划和组织实施，进一步明确时间表、路线图和任务清单，落实责任分工，细化决策部署。建立健全科技创新“十四五”规划关键目标和重点发展任务跟踪反馈机制，结合全市科技与经济发展形势，进行动态调整。建立规划实施监管和考核问责制度，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督，形成监测评估常态化机制。针对考核评估的结果，对规划方案的下一步计划和科技资源安排进行适当调整。确保信宜市科技创新“十四五”规划落实到位。

附件

名词解释

1、“1+1+9”工作部署：第一个“1”是指以推进党的建设新的伟大工程为政治保证；第二个“1”是指以全面深化改革开放为发展主动力。“9”是指9个方面重点工作。一是以粤港澳大湾区建设为重点，加快形成全面开放新格局；二是以深入实施创新驱动发展战略为重点，加快建设科技创新强省；三是以提高发展质量和效益为重点，加快构建推动经济高质量发展的体制机制；四是以构建现代产业体系为重点，加快建设现代化经济体系；五是以大力实施乡村振兴战略为重点，加快改变广东农村落后面貌；六是以构建“一核一带一区”区域发展新格局为重点，加快推动区域协调发展；七是以深入推进精神文明建设为重点，加快建设文化强省；八是以把广东建设成为全国最安全稳定、最公平公正、法治环境最好的地区之一为重点，加快营造共建共治共享的社会治理格局；九是以打好三大攻坚战为重点，加快补齐全面建成小康社会、跨越高质量发展重大关口的短板。

2、市委“1+4+6”工作布局：以党建为引领，聚焦改革开放、科技创新、沿海经济带、统筹发展和安全四项重大任务，全力抓好现代产业、交通建设、城市发展、乡村振兴、文化强市、民生发展六项重点工作。

3、高化阳：高州、化州、阳春。

4、两本四专：两所本科院校，即广东石油化工学院、广州科技

职业技术大学（滨海校区）；四所高等专科院校，即茂名职业技术学院、广东茂名健康职业学院、广东茂名幼儿师范专科学校、广东茂名农林科技职业学院。

5：北容岑：北流、容县、岑溪。

6、“五位一体”总体布局：经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。

7、“一核一带一区”区域发展格局：“一核”指珠三角核心区，“一带”指沿海经济带，“一区”指北部生态发展区。

公开方式：主动公开

抄送：市委各部委办，市人大办，市政协办，市纪委，市武装部，市法院，市检察院，省、茂名市驻信宜各单位，市各人民团体。

信宜市人民政府办公室　　2022年8月24日印发