

信宜市工业主导产业“十四五” 规划

信宜市人民政府
2023 年 4 月

信宜市工业主导产业“十四五”规划

目 录

前 言.....	1
一、发展基础与挑战.....	3
（一）发展基础.....	3
（二）发展问题.....	7
（三）“十四五”时期工业发展面临的挑战.....	14
二、总体要求.....	20
（一）指导思想.....	20
（二）基本原则.....	20
（三）发展目标.....	22
三、重点发展方向.....	25
（一）提升壮大绿色矿业.....	25
（二）巩固拓展装备制造产业.....	28
（三）培育引进生态环保产业.....	30
（四）融合发展食品药品产业.....	33
（五）提质升级传统制造业.....	40
四、发展措施.....	43
（一）逐步构建全产业链.....	43
（二）发挥工业园区主阵地效用.....	47
（三）坚持绿色低碳发展主线.....	49
（四）不断增强科技创新能力.....	52
（五）推动工业数字化、智能化.....	55
五、产业空间布局.....	58
（一）工业发展总体格局.....	58
（二）工业园区产业发展布局.....	59
六、实施和保障.....	63
（一）加强组织领导.....	63
（二）强化要素保障.....	64
（三）加大政策支持.....	66
（四）优化招商激励.....	67

（五）提升营商环境.....	67
（六）强化监督考核.....	68
附件.....	71
附 1-1 信宜市工业主导产业之绿色矿业重点企业情况表.....	71
附 1-2 信宜市工业主导产业之装备制造业重点企业情况表.....	72
附 1-3 信宜市工业主导产业之生态环保产业重点企业情况表....	73
附 1-4 信宜市工业主导产业之食品药品产业重点企业情况表....	74
附 1-5 信宜市工业主导产业之传统制造业重点企业情况表.....	76
附 2 信宜市工业主导产业“十四五”期间重点工业项目表.....	77
附 3 名词解释.....	82

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是茂名打造沿海经济带新增长极主战场和信宜市奋力开启新时代高质量发展新征程的战略机遇期，也是信宜产业结构加速优化，工业化实现重大突破的关键机遇期，和加快新旧动能转换和推动工业高质量发展的巩固提升期。为推动信宜市“十四五”时期工业主导产业高质量发展，依据《茂名市制造业高质量发展“十四五”规划》及《信宜市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》要求，制定本规划。

《信宜市工业主导产业“十四五”规划》（以下简称《规划》）主要阐述规划期内信宜工业经济的发展基础与形势、工业主导产业的发展思路与目标、重点发展方向、重点任务、工业空间布局、实施与保障等方面的总体安排。

根据信宜市现状产业发展情况，《规划》明确五大重点发展方向，分别为“提升壮大绿色矿业、巩固拓展装备制造产业、培育引进生态环保产业、融合发展食品药品产业、提质升级传统制造业”；提出“逐步构建全产业链、发挥工业园区主阵地效用、坚持绿色低碳发展主线、不断增强创新能力、推动工业数字化、智能化”等五大举措进一步推动信宜市工业产业高质量发展。

同时，《规划》围绕信宜产业转移工业园，提出构建“一带一园四区多点”的工业发展总体格局，其中，“一园四区”为工业发展核心，“一园”为信宜产业转移工业园，通过扩园形成“四区”，分别为水口片区、北界片区、朱砂-池洞片区和白石石材产业园，是“十四五”期间重点企业入驻的主要区域。

《规划》最后从组织领导、要素保障、政策支持、招商激励、营商环境、监督考核六方面提出保障措施，其中，如要素保障中的“标准地”等制度，极大地增加规划的落地性、科学性和有效性，是指导全市工业更高质量发展的重要依据。

一、发展基础与挑战

（一）发展基础

“十三五”期间，信宜市工业经济发展进入规模质量同步提升、新旧动能协同发力的关键期。面对复杂多变的宏观形势和新冠疫情冲击、中美经贸摩擦等严峻挑战，在市委、市政府的坚强领导下，全市上下坚持市委“1+4+6”工作布局，保持定力、稳中求进，推进工业经济转型发展。五年间，全市工业经济发展总体呈现难中有进、稳中提质的发展态势。

1. 产业结构转型加速，新兴工业主导产业逐步形成

2020年，信宜市实现GDP488.09亿元，工业增加值52.24亿元。“十三五”期间，信宜市工业在基本保持竹编、玉石、矿产等传统优势产业发展的同时，逐步将工业发展重心转向装备制造、食品药品、绿色矿业、生态环保四大新型主导产业。广东翔天汽车智能化有限公司被工业和信息化部批准为“新设立专用车生产企业”，装备制造产业加速集聚发展。绿能环保发电项目建成试营运，茂名市循环经济示范中心建设投产，签约和意向入园企业4家，生态环保产业加快

成型。信宜市目前种植南药面积达 40.7 万亩，南药年产值高达 20 亿元。广东省工信厅批复同意由省和茂名市在信宜共建南药产业培育园区，食品药品产业加快集聚发展。石板材、珠宝玉石产业等绿色矿业稳中有进，“十三五”期间，全市珠宝玉石生产经营户数发展到 400 多家，年总产值 1.1 亿元，特色工业开始转型升级。2021 年，信宜市 GDP 达到 522.23 亿元，同比增长 7.1%，实现工业增加值 59.48 亿元，同比增长 6.3%，总投资 10 亿元的康祺制药、福尔电子、汉盛环保资源综合利用、四海泊奇松脂深加工等项目落地，为工业产业发展奠定良好基础。

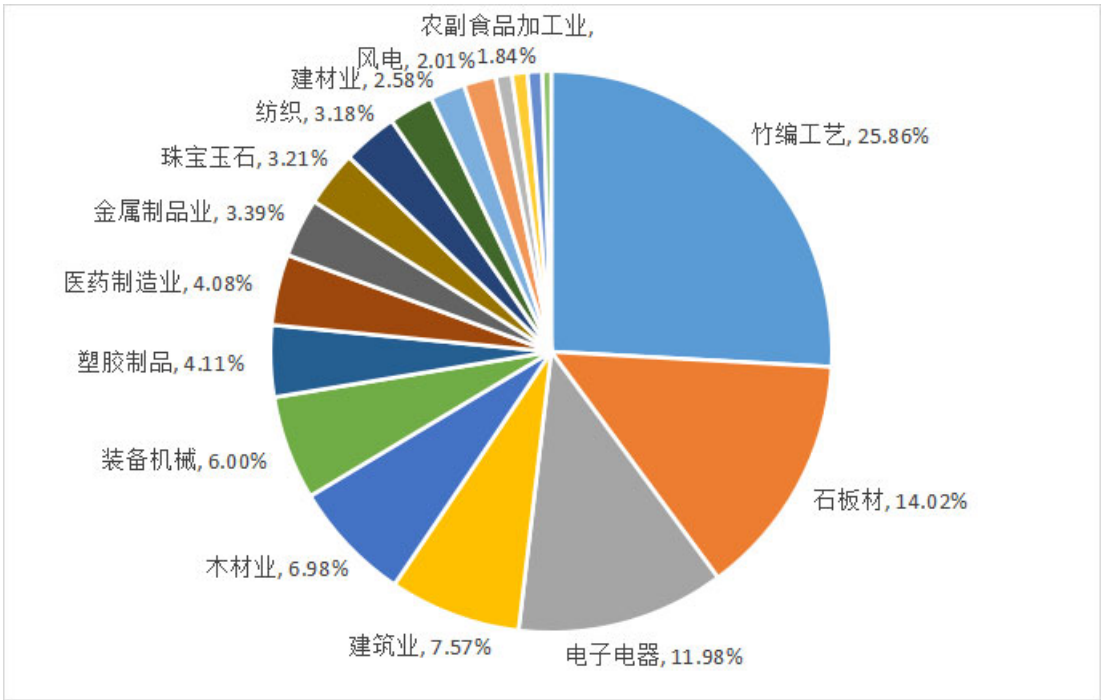


图 1-1 2020 年信宜市按行业分规上工业产业占比

2. 产业园区提质增效，平台载体持续优化

“十三五”期间，工业“一园两区”格局基本形成，累

计完成基础设施投资 2.45 亿元，新增入园项目 22 个，累计入园企业 66 家，其中投产企业 64 家。2020 年，广东省工信厅批复同意由省和茂名市在信宜共建南药产业培育园区，园区规划建设总面积约 5460 亩，目前，园区已引入规模生物医药企业 3 家。2020 年，园区实现规模以上工业产值 12.88 亿元，实现工业税收（全口径）约 0.35 亿元。

随着云茂高速的开通，信宜已形成由包茂高速、云茂高速、G207、G359 构成的“井”字形交通骨架，并结合 S280、S283、S352、S369、S291 等省道以及多条县道，交通网络格局已经基本建立，目前信宜与粤港澳大湾区核心城市广州的交通时间在 3.5 小时左右。信宜市区位交通格局不断优化，工业发展交通条件不断提升，对接粤港澳大湾区和茂湛阳都市区更为便利。

3. 创新能力逐步增强，高质量发展态势初显

“十三五”期间，信宜积极提升创新能力，重视孵化育成体系建设和中小企业研发平台建设。现有国家级众创空间 1 家，众创空间面积 2100 平方米，在孵企业 10 家，毕业企业 28 家。现有国家级“星创天地”1 家，省级孵化器 1 家，新增孵化器面积 2800 平方米。现有省级创新中心 2 家，地市级创新中心 5 家，县市级企业研发平台 49 家。

“十三五”期间，信宜积极抓好国家高新技术企业发展，

提升本地企业自主核心技术攻关能力取得良好成效。现有国家高新技术企业 14 家，广东省高新技术企业培育库入库企业 12 家，有 33 件产品获得高新技术产品认定。至 2019 年，高山、华辉等共计有 25 家企业成功申报加入广东省科技型中小企业数据库。在“十三五”期间，信宜也积极发动企事业单位申报各级科技计划项目共 180 项。信宜组织“高校院所信宜行”和“企业高校行”等系列产学研对接活动，信宜企业与高等院校、科研院所申报省级科技计划项目累计 30 多项，获得立项 15 项。

4. 工业绿色化转型初见成效，绿色循环化建设加快推进

“十三五”期间，以模具机械、新能源汽车为主的装备制造业，华辉数控机床、华富五金制品、协华钣金机械、翔天电子科技等重点企业发展加快、实力增强。粤西新能源智能车辆重点实验室落户信宜，翔天汽车智能化有限公司与华南理工大学联合建设新能源智能车辆产学研示范基地，翔天公司向工信部提交的新能源汽车道路机动车辆生产企业及产品准入许可申请已获批准，博士工作站、产学研等项目不断推进。2018 年信宜市科工商务局、经济开发区管理中心组织信宜产业转移工业园编制了《信宜产业转移工业园循环化改造实施方案》，获省工业和信息化厅批准。2019 年 3 月《信宜市装备制造业发展规划（2018-2025）》已印发，进入实施

阶段，规划提出“至 2025 年，建成以创新引领、智能高效、绿色低碳、结构优化为核心特征的装备制造业体系。”根据《广东省工业和信息化厅关于组织 2019 年打好污染防治攻坚战专项资金（绿色发展用途）项目入选项目库的通知》（粤工信节能函〔2019〕86 号）文件要求，信宜组织工业园区申报的茂名市循环经济示范中心项目《茂名市 2019 年打好污染防治攻坚战（园区循环化改造）项目》获上级资金补助，传统制造业绿色化转型初见成效。通过落实淘汰落后产能，优化产业结构，积极发展先进制造业和新兴产业，推进绿色循环化建设、加强产业技术改造等措施，从源头上控制高耗能、高排放、高污染企业，为推进我市生态文明建设奠定良好基础。

（二）发展问题

1. 工业发展问题

工业总体规模不足，呈现下降趋势。2020 年信宜市实现地区生产总值 488.09 亿元，同比增长 0.9%，其中第二产业增加值 83.60 亿元，同比下降 2.8%；三次产业结构比重为 29.3：17.1：53.6，第二产业处于弱势地位。

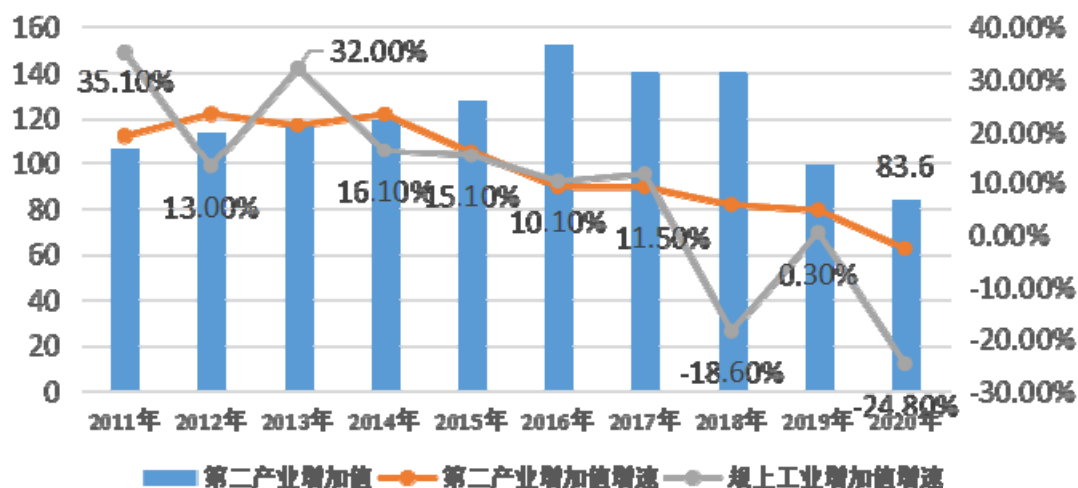


图 1-2 信宜历年工业发展概况图

传统资源依赖型工业趋缓，新兴产业有待培育。信宜市经济发展近年呈现“结构性减速”态势。近年来，全市工业增速持续下降，进而导致全市经济增速持续下滑，经济总量停滞不前。“十三五”期间，从工业门类来看，信宜市传统的资源粗加工产业如竹编、石板材等依然占据主导地位，而装备制造、食品药品等新兴主导产业 GDP 贡献尚不足，新兴产业依然有待进一步培育。

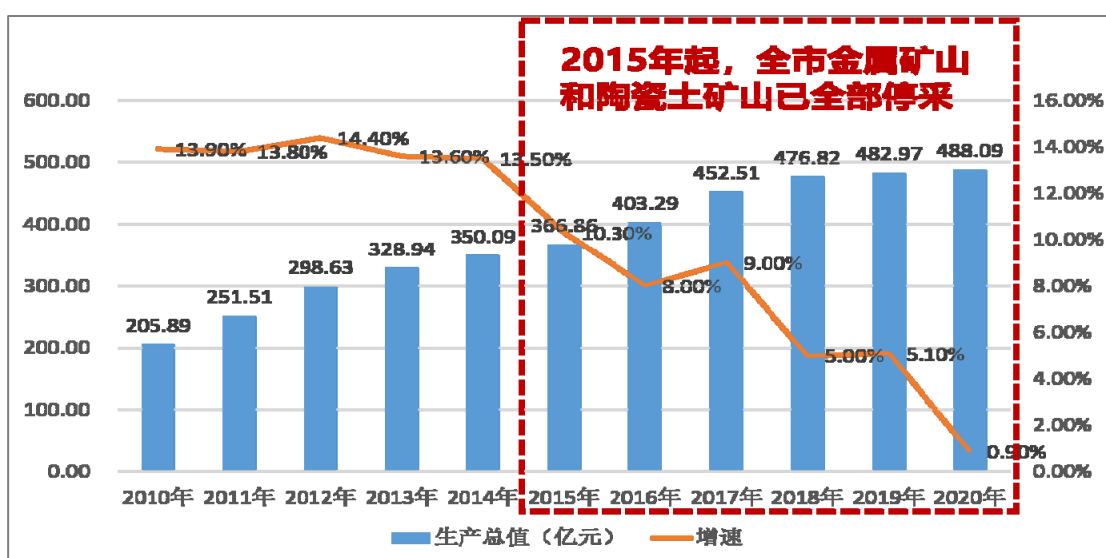


图 1-3 2010-2020 年信宜市 GDP 总量及增速变化图

主导工业企业集聚度不足，产业链条短，本地配套少。总体来看，小微企业、规下企业是信宜市主要的经济支撑。第二产业中缺乏具有影响力的龙头企业，2020 年信宜市中小企业产值占全部企业生产总值的 93%，规下企业产值占全部企业生产总值的 59.92%。信宜规上企业退多进少，增量不足存量不优。信宜市装备制造、绿色矿业、生态环保和食品药品产业四大新兴主导产业则依赖重点企业支撑，中小企业和配套企业不足，且企业一般专注行业内单一产品生产，未能形成相对完善的产业链条，亟需加强招商引资和本地培育相关产业力度。

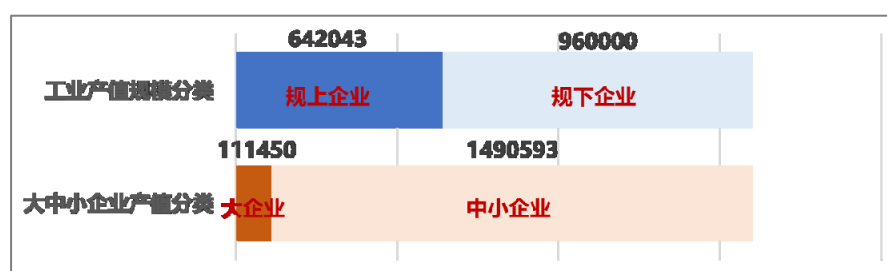


图 1-4 信宜市企业规模分析图

产业园区发展要素制约明显，产业集聚水平有待提升。信宜市产业园区发展受用地制约严重，园区规划建设土地涉及村庄、高标农田等，土地调规难度较大，园区用地用林指标少，严重制约了项目引进。信宜市作为经济欠发达地区，用于园区开发的资金不足，导致园区基础设施还不够完善，资金缺乏限制园区提质增效。信宜市产业园区主导产业不明显，装备制造、生态环保、食品药品等主导产业尚处在发展初期，占园区总产值比重不高，园区大部分企业生产规模小、

产品重复、产业链条短、链内结构单一、链条之间缺乏关联性
等，难以形成产业的规模效应。

工业发展受区位、政策、人才等因素影响明显。当前广东省人口和资金依然向珠三角发达地区集聚，虽然信宜近年来大力改善区域交通条件，但地处粤西北的区位优势影响招商引资和制造业转移落地。在政策方面，信宜市受重点生态区的政策限制，招商引资政策受到一定程度的影响，既面临临近珠三角的肇庆、江门等区位更优越、政策灵活性更大的省内地区竞争，也难以与广西等外省优惠政策力度更大的地区竞争。在人才引进和培育方面，缺乏中高端人才，导致新兴产业培育和企业创新发展制约明显；企业普遍存在招工困难的问题，熟练工人少，年轻的技术工人流动性大，难以稳定培育为熟练工。

2. 工业主导产业发展问题

（1）绿色矿业

石板材产业发展问题。一是产业规模不足，产业严重缺乏深加工。石材产业产品单一、价值低、缺乏高回报，低风险的深加工企业，造成优质资源的巨大浪费，导致行业未能进一步做大做强。二是污染较大，环保压力大。原石板材生产企业环保意识不足，环保措施不到位石材，开采、堆放和加工都存在石粉污染问题，石粉泥会对周围环境造成二次污

染，石粉堆放一定储量后也存在一定的安全隐患。三是许多石场的采矿许可证相继到期，因部分矿产开采完毕或存在安全和环保压力难以续证，石板材产业的存续面临极大挑战。

玉器产业发展问题。一是供应不稳定，目前南玉矿资源勘查程度低，远景资源储备虽然相当可观，但是精确的储量及其分布没有完全摸清。二是市场开发程度低，缺乏系统的宣传推广品牌设计。在珠宝玉石消费市场上的被认知程度较低，被大型摆件雕刻师青睐的南玉，很多业内人士还不熟知，从全国来看广大消费者更是知之甚少。三是产业发展基础薄弱，产业体系、产业链、产业集群的发展不完整、成熟度低，产业配套程度不高；产品构成主要集中在中低端环节，高端产品较少，深加工程度不足，附加值较低。四是产业发展的专业技术人才外流和匮乏，特别是缺乏文化创意、产品设计、玉石加工和雕刻镶嵌等方面的高层次人才。

（2）装备制造业

产业发展刚刚起步，总体规模小。目前信宜市装备制造业主要有信宜华辉数控机床有限公司、翔天汽车智能化有限公司、华富五金制品有限公司、协华精密钣金有限公司等，年产值过亿的企业仅华辉、翔天两家，产业总体规模尚小，对产业带动作用不明显，工业发展引领作用未能有效发挥。

产业集聚度不高，产业链条比较短。目前信宜的装备制造企业主要制造零配件产品，终端产品、高技术含量产品少，

特别是大中型成套装备少。信宜市各装备制造业企业缺乏专业化的配套、分工和协作，以装备制造龙头为核心、上下延伸、专业化水平高、规模效应明显的产业链不多，产业链建设还有待推进。生产的社会化、组织的网络化和流通的市场化还未形成，本地大企业的配套多为自己解决或者依靠珠三角地区的配套企业，中小企业配套不足。此外，生产性服务业发展滞后，与产业结构调整、推进新型产业化发展要求不适应。

装备制造业发展的人才、技术、等配套资源不足。信宜市目前发展装备制造业的区域优势还不明显，优秀人才流向珠三角导致高端管理人才、高级技能人才及专业复合型人才极为短缺。信宜市装备制造企业技术研发实力较弱，技术创新及转化乏力。

（3）生态环保产业

生态环保产业起步晚，市场占有率低。信宜生态环保产业近年来才开始逐步成为主导产业，起步较晚，其中粤丰环保电力有限公司已投入生产。目前从珠三角、粤西和信宜等地收集到的危废、一般工业废品、生活垃圾等还不能达到公司设备满负荷运载能力的 50%，未来需进一步拓展垃圾和废物收集渠道，拓展产业市场。

地区科研支撑薄弱，产业创新动能不足。信宜市相关配

套产业发展滞后，企业研发投入少，技术人才短缺，新技术产业发展不足。本地区生态资源优势尚未转化为产业优势，目前产业发展效益较低。

产业发展需与环境保护相协调。信宜市作为国家重要生态功能区，承担重要的生态功能。废品和垃圾处理产业存在较大的环境和安全隐患，产业发展需要严格把关，重点协调生态环保企业与信宜市生态保护、生态发展以及城镇发展建设之间的关系，进一步推进生态环保产业发展。

（4）食品药品产业

南药种植分散，缺乏大规模种植基地。信宜市南药种植目前以私人药材基地为主，虽然种植品种多，但种植较为分散，标准化、规模化的生产基地较少，缺乏统一组织与技术支持，缺少专业化组织牵头整合资源，缺少种植技术培训和市场信息反馈等。且区域布局略显零杂，限制了先进技术的进一步推广，药材质量难以保证，种植户市场抵御市场风险的能力低。

南药生产基础薄弱。信宜市现有规模生物医药企业仅广东高山动物药业有限公司、广东金方子生物科技有限公司、信宜市安然中饮片有限公司、广东康祺制药有限公司 4 家。其中广东高山动物药业有限公司、广东金方子生物科技有限公司均为兽药和动物营养保健品生产企业；广东康祺制药有限公司虽具备国家 GMP 认证药品生产能力，拥有 14 个药品

生产批准文号，但缺乏品牌优势。

农副产品加工企业较多，但缺乏龙头企业引领，企业带动能力不足。根据“十三五”期间信宜市农业局关于发展农业产业化经营工作情况汇报，信宜市共有 766 家农民专业合作社，其中国家级示范社 7 家、省级示范社 11 家、市级示范社 9 家，县级示范社 8 家。全市共有农产品生产、加工企业 784 家，有一定规模的加工企业 265 家。省级农业龙头企业 7 家，茂名市级农业龙头企业 6 家，信宜市级农业龙头企业 20 家，信宜市农业龙头企业培育对象 10 家，家庭农场 44 家。2020 年规上企业 4 家，分别为信宜市康源农业科技发展有限公司、广东盈富农业有限公司、信宜市龙昱三华李发展有限公司、信宜市源冰山泉水有限公司，龙头企业规模较小，产业链简单，带动能力不足。

农产品加工、流通型龙头企业占比少，主要为农产品生产型。按照企业类型来看，信宜市省、市级别龙头企业经营类型主要为农产品生产型及市场带动型，仅 3 家企业属于农产品加工、流通型，包含广东高山动物药业有限公司、信宜市康源农业科技发展有限公司、信宜市郭氏果蜜业有限公司，加工类型分为南药加工、水果加工、蔬菜加工及粮食加工、畜牧加工。

（三）“十四五”时期工业发展面临的挑战

“十四五”时期是推动产业基础高级化、产业链现代化，

构建多元发展、多极支撑的现代产业新体系的关键时期。加快提升重点产业链和产业集群发展水平，是信宜进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的关键举措，对于推进全市工业经济高质量发展具有重要意义。

1. 国家打造以国内大循环为主体的“双循环”新发展格局。

推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央积极应对世界百年未有之大变局和当前国内外经济形势变化的战略之举。“十四五”时期，建设国内大循环体系将成为重点，内需市场激发和产业链供应链本土化趋势突出。广东是经济大省、人口大省、科技大省、开放大省，经济特区又是联结两个市场，聚合两种资源的区域性经济中心。粤港澳大湾区、深圳先行示范区建设更是贯通国内国际，引领国内国际。在未来，广东省将畅通三个循环来构建新格局：一是以提高产业链、供应链安全水平为重点畅通产业循环，大力开展稳链补链强链工作；二是以优化提升流通体系为着力点畅通市场循环；三是以城市群为依托畅通经济社会循环。

新格局带来新机遇，有利于信宜加强优势产业链打造，增强产业链安全性和竞争力，有利于工业企业加快市场结构调整，开拓新的市场空间。

2. 产业转移新趋势和国家、省级重大发展战略推进和赋予信宜发展新机遇

近年来，国际发达地域低端制造业向东南亚等低成本地区转移，而高端产业链、区域性总部开始向中国转移，为信宜市承接更高质量的投资主体带来可能。国内长三角、珠三角等区域部署开展提质增效行动，同时生产要素成本不断提高，企业外迁趋势正由以劳动密集型、重污染为主的产业，逐步让位于以先进制造业、大中型高新技术企业为主的产业，并实行抱团式或产业链式整体转移。产业转移新规律，将为信宜“筑巢引凤”，争取承接区域性总部转移，构建“龙头”带“配套”、“配套”引“龙头”的良性发展格局带来新可能。

广东省提出加快构建“一核一带一区”区域发展格局和推进湛茂都市圈一体化发展等战略，给粤西地区的发展带来新机遇。在此背景下，信宜市可直接参与构建湛茂都市圈以及北部生态区建设，同时也可把握机遇，通过强化区域性基础设施建设，优化城市功能和环境，提升产业配套措施和营商环境建设，加强对珠三角、茂名市区等相对发达地区的产业和资金吸引力，积极承接发达地区产业转移，推动本地工业发展。

同时，广东省提出“百县千镇万村高质量发展工程”，给茂名地区发展带来更好的发展资源。在新一轮发展中，佛

山与茂名建立的对口帮扶协作关系将进一步深化，信宜市可把握机遇，有序承接佛山相关产业，高水平建设产业转移合作园区，加强县域结对帮扶，携手推动区域协调发展。

3. 实体经济成为国家加快建设制造强国的着力点

2015年国务院确立了制造业是国民经济的主体，要坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化。

2021年《茂名市制造业高质量发展“十四五”规划》提出构建“1+4+5”现代制造业体系，明确信宜应着重发展农产品与食品加工、矿产资源加工、特色轻工、装备制造与金属加工、新能源、生物医药与健康、汽车零部件制造、安全应急与环保产业，其中产业转移工业园是茂名市工业重点布局园区，重点发展矿产资源加工、生物医药与健康、安全应急与环保、装备制造与金属加工产业。信宜正处于由传统资源消耗型工业向装备制造、生态环保等新兴高附加值产业转型的关键阶段，国家、省市鼓励的产业发展方向、产业政策将为信宜带来新的发展机遇。

4. 生态文明建设背景下，生态环境成为城市和产业发 展的重要资源

在大力推进生态文明建设的背景下，2020年9月，我国首次提出“2030年前碳达峰、2060年前碳中和”的目标，一系列政策条例相应出台，低碳、绿色等新的发展理念成为城市和产业发
展的重要要求，其中，能源和工业领域是政策主体和重点。在此趋势下，“绿水青山就是金山银山”，一方面生态环保、绿色制造、生态旅游等新型产业发展迎来政策利好和重要发展机遇；另一方面，优美的生态环境也将成为城市
和工业发展的优质资源，成为提升城市吸引力和竞争力的重要抓手。

“后疫情时代”，国际社会贸易保护主义泛起，经济全球化遭遇波折并进入深度调整期，中国制造业正面临着全球产业链重塑的风险，探索转型发
展方向的信宜市工业面临的挑战更加艰巨。当前信宜市工业存在整体质量不高、创新能力不足等问题，高质量发展倒逼企业转型升级。区域产业同质化竞争愈发激烈，成为信宜市工业发展面临的一大挑战。随着茂名市融入全省“一核一带一区”格局建设，资源环境约束刚性明显增强，经济发展与生态保护的突出矛盾，成为信宜市工业发展亟待解决的重要问题。信宜市积极响应国家号召，构建基于生态保护为产业体系，大力发展包括生态环保、绿色矿业为主导的产业体系，推动城市高质量发展。同

时，信宜市可充分发挥生态环境优势，在切实保护生态的基础上，推进城市扩容提质，提升城市对人才和产业的吸引力，努力把信宜建设成为一座生态发展区的现代活力之城。

5. 乡村振兴战略背景下，工业成为乡村“一二三产”融合发展的关键支点

乡村振兴战略提出以来，“产业兴旺”就成为乡村振兴的基石，推进农业现代化发展成为“产业兴旺”的最重要内容。其中，促进农村三大产业融合发展，促进农业产业链延伸，成为农业价值增值的根本途径。

壮大乡村产业，要融入工业元素。工业化是主流，乡村发展是必须，产业经济是基础，推动乡村产业融入工业元素，是壮大乡村产业的重要途径。

2022年《中共广东省委关于实施“百县千镇万村高质量发展工程”促进城乡区域协调发展的决定》提出发展壮大县域经济，统筹培育本地产业和外部产业转移，促进产业转型升级，壮大工业经济，推进工业入园，支持与当地主体功能定位相匹配的产业园区提质增效，发挥好县城带动作用；同时，要加快完善现代农业体系，发展预制菜等农产品精深加工，促进农村一二三产业融合发展。信宜市当前农业加工业龙头企业较为缺乏，企业带动能力不足，三华李、怀乡鸡等品牌标准化、规模化、组织化发展滞后，亟需打通产业链发展堵点，发展相关加工业以支撑农业农村现代化。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，准确把握新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念，着力服务构建新发展格局。坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的。贯彻省委关于县域振兴、绿美广东、制造业当家、高水平谋划推进现代化产业体系建设、加快构建区域均衡发展新格局的决策部署，落实茂名市委对信宜发展定位“坚持生态立市、产业强市、特色发展，推进生态产业化、产业生态化，建设生态发展区现代活力之城”的部署要求，加快改造提升竹编产业等传统制造业、发展壮大战略性新兴产业、布局培育未来发展动能，重点发展生态环保、绿色矿业、装备制造、食品药品四大工业主导产业，促进信宜加快形成现代化的产业体系，努力把信宜建设成为一座生态发展区的现代活力之城。

（二）基本原则

——**市场主导，统筹协调。**全面深化改革，探索构建更加完善的要素市场化配置体制机制，加快构建以企业为主

体、市场为导向、政府为依托的产业协同发展格局，推动主导工业产业链上下游、产供销高效衔接，形成协同创新、融合发展、互利共赢新格局。加强政府在招商引资、政策制定、优化服务、强化监管方面的治理能力和服务水平，营造良好的营商环境。

——**开放引领，内外联动。**把握国内国际双循环、广东省“双区”驱动重大机遇，主动将信宜市工业发展与珠三角地区、湛茂都市圈、北部湾城市群地区工业体系 and 市场需求相结合，积极把握新时期产业转移规律与特征，充分发挥信宜市地处“两广”边界的区位优势 and 生态环境、自然资源、劳动力等方面的潜力，提升城市和产业支撑平台品质，内优外联，实现跨越式发展。

——**绿色低碳，循环发展。**落实“碳达峰、碳中和”目标，加快生态保护产业体系建设，推进生态环保、绿色矿业等生态循环产业发展，推动实施工业低碳行动和绿色制造工程，加快构建绿色工厂、产品、园区、供应链“四位一体”绿色制造体系。

——**链条延伸，集群建构。**以传统工业为基础，以新兴主导产业为重点，以龙头企业为引领，紧抓行业动态，拓展延伸优势产业链条。围绕工业优势领域，实施“链长制”，针对性制定“强链延链补链”工作方案，加强招商引资力度和本地企业培育，提升本地配套，加快构建本地主导产业集

群。

——工业优先，强化支撑。深入实施“产业强市”战略，提升工业产业发展支持力度，优化市域工业总体格局，推进“一园多区”工业发展平台建设，推进南药产业培育园建设完善，推进白石-大成石材产业园建设，引导工业企业向园区集中，保障工业用地供给，不断提升产业园区基础设施配套和园区服务水平。

（三）发展目标

力争到 2025 年，若干主导工业产业链和产业集群实现全省特色发展和粤西北地区突破性发展，工业强市建设取得突破性进展，高质量转型发展成效显现。

工业经济规模突破性增长。工业增加值年均增长 7%以上。争取到 2025 年工业增加值占地区生产总值比重提高到 20%。

主导工业产业集群基本成型。主导工业产业链和产业集群的稳定性和竞争力持续提升。到 2025 年，形成生态环保、绿色矿业、装备制造、食品药品四大产业集群。

创新能力显著提升。建立成熟的引进消化吸收再创新模式，本地工业企业技术能力提升取得突破性进展。本地企业自主创新能力提升显著，科技创新大平台、企业研发机构、大众孵化空间、产学研合作等多种科技创新模式基本建立。到 2025 年，研发经费支出占地区生产总值比例达到 0.8%，

规模以上工业企业设立研发机构的比例达到 40%。

“两化融合”成效显著。互联网、大数据、云计算等现代信息技术与工业化深度融合，工业技术改造不断推进，主导工业企业智能化水平不断提升，“互联网+”推动本地企业创新发展、特色发展成效显著。

绿色发展取得新成效。生态环保、绿色矿业等工业基本成型，资源集约利用水平进一步提升，生产工艺和绿色技术取得显著进步，绿色园区、绿色工厂、绿色产品和绿色供应链等示范体系更加完善。到 2025 年，单位工业增加值能耗下降、单位工业增加值碳排放量下降均完成茂名市下达目标。

表 2-1 信宜市工业主导产业“十四五”规划指标体系表

一级指标	序号	二级指标	2020 年	2025 年	指标属性
规模结构	1	工业增加值（亿元）	52.24	70.52	预期性
	2	工业增加值占地区生产总值比重（%）	10.7	20	预期性
	3	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	24.59	50	预期性
	4	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	22.15	25	预期性
创新驱动	5	研究与发展经费支出（R&D）占地区生产总值比重（%）	0.2	0.8	预期性
	6	规模以上工业企业设立研发机构比例（%）	33	40	预期性
	7	拥有省级及以上技术创新平台数量（个）	2	5	预期性
绿色发展	8	规模以上单位工业增加值能耗下降幅度（%）	—	完成茂名下达任务	约束性
	9	单位工业增加值用水量下降幅度（%）	—	完成茂名下达任务	约束性
	10	规模以上单位工业增加值碳排放量下降幅度（%）	—	完成茂名下达任务	约束性

三、重点发展方向

“十四五”时期，信宜市将做强做优绿色矿业和装备制造两大支柱工业，培育壮大生态环保新兴产业和食品药品特色工业，同时推动传统产业升级转型。坚持新型绿色工业化发展方向，推动信宜市工业主导产业规模进一步扩大，产业集群化发展进一步凸显，产业绿色低碳化升级、科技创新与成果转化、产业提质增效成效显著，实现信宜市四大工业主导产业跨越式发展，传统制造业稳步升级。

（一）提升壮大绿色矿业

1. 发展方向

石板材产业。加强现有矿山、矿区周边区域的地质勘查工作，挖掘潜在矿产资源潜力。结合国家和省最新要求，积极推进绿色勘查和绿色矿山建设工作，重点解决石板材生产过程中的安全和污染问题，建立从石场-工业园区-碎石场-石粉泥堆场-镇区过程的环保整治措施。依托大成石板材加工产业基础，加速建成白石-大成石材产业园，鼓励引进大企业进行投资合作，利用大型企业的资金、技术和管理优势，规范石板材开采与生产管理，扩大产业规模，拉长产业链，做强深加工产业，增加产品附加值，提升产品质量。鼓励建立

数字化矿山、数字化工厂，加快建筑石材行业的智能化和数字化进程。

珠宝玉石产业。以玉器产品加工生产为核心，重点提升产品设计、玉石雕刻、贵金属镶嵌和成品装配等产品加工工艺，完善原材料供应、玉石检测、底座加工等生产加工服务链，打造完整加工服务产业体系。充分发挥玉器工艺技术人才上的优势，健全玉石加工工艺传承和职业培训，从创意设计、技术研发、工艺革新和模式创新四个方面推进玉器创意研发水平。充分挖掘南玉文化内涵，将珠宝玉石产业发展与旅游发展相结合，以南玉工艺展示、南玉文化丰富信宜观光旅游内涵，以旅游带动玉器批发、零售，扩大影响力，宣传推广南玉品牌。

金属、地热等矿业发展。充分利用信宜地热等优势矿产资源，积极申请公益性地质勘查和商业性勘查项目，加快推进北界镇西江、镇隆镇大园地热资源下游产业开发；在确保安全环保的前提下，稳妥有序研究东坑金矿等复工复产；探索银岩锡矿等优势矿产开发加工产业。加强招商引资，积极引进矿产品深加工龙头企业，重点发展新型建材、金属新材料产业，打造绿色矿产品深加工产业链。

2. 建构产业链

（1）石材

建构“石材矿山开采—板材和工艺品—边角废料回收—重质碳酸钙超细粉—合成人造岗石—新材料—固废综合利用回收”的循环产业链。依托花岗岩、大理石储量优势，形成以天然石材加工为主，人造石材产业同步发展的石材产业链。发挥石板材开采和加工优势，支持相关花岗岩石板材公司发展，积极对接全国石材产业集群，引入优势企业及其技术，如广东云浮市、福建南安等，做大做强以循环产业为理念的石材产业链。

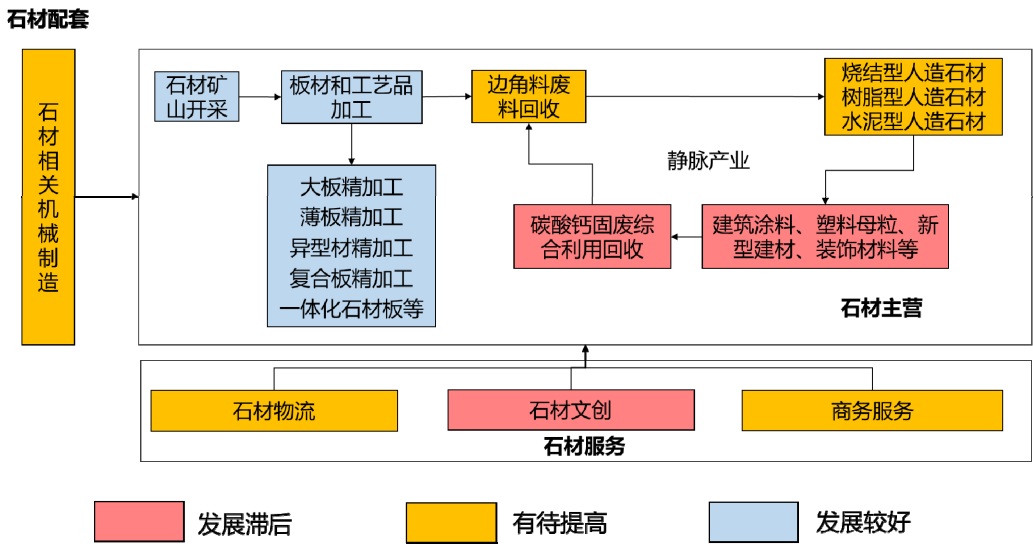


图 3-2 石材产业产业链

(2) 珠宝玉石

珠宝玉石产业链以加工与服务产业为核心，与创意研发产业、商贸会展产业、观光旅游产业、玉器文化产业、职业培训产业共同组成，形成完善的珠宝玉石产业链条布局。持续发挥原材料制造、初级加工优势，积极对接全国优势产业集群，引入珠宝玉石深度加工、生产服务企业以延伸产业链

条，如翡翠加工及贸易集群，包括佛山平洲、肇庆四会、揭阳阳美、广州华林等，提升珠宝玉石产业链条的经济附加值。

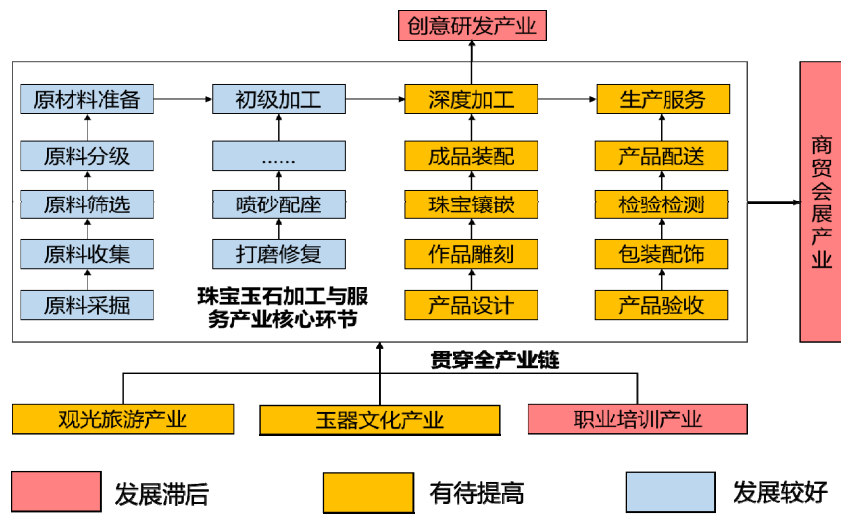


图 3-1 珠宝玉石产业链

（二）巩固拓展装备制造产业

1. 发展方向

新能源装备。依托信宜市翔天汽车智能化有限公司电动车高端化进程，积极研发适合信宜山地使用的电动农业运输车，创新发展叉车运输车、新能源汽车充电设施。

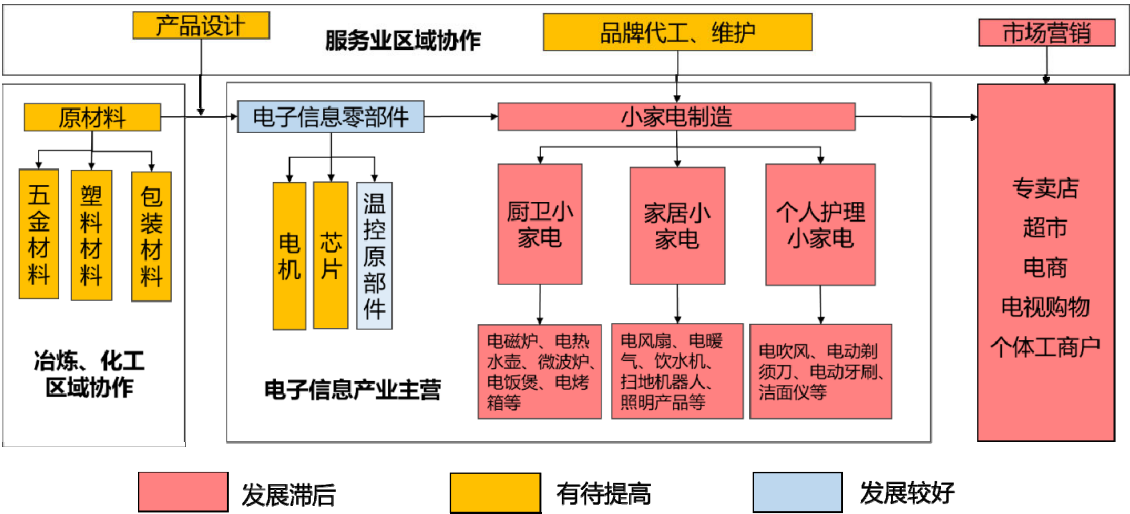
智能制造装备。智能专用设备重点支持数控发展智能钣金数控加工装备，推进成立企业研发中心，加快研发高速、高效、节能的智能钣金加工装备。

电子信息制造业。重点发展温控电子-小家电，依托东镇、玉都温控产品专业镇和特色产业基地，积极对接深圳智能制造、珠海家电企业、东莞电子企业和佛山灯饰照明企业，承接产业转移，从温控产品链延伸到下游小家电、通用电子和

照明产品成品产业链，形成智能电子电器加工产业集群。以我市温控电子产业集群和机电加工、模具加工企业为基础，积极引进整机装备项目，促进电子信息与装备制造产业融合发展。扶持重点企业开展产学研活动，加大投入研发终端产品，做强做大企业经营规模。

2. 建构产业链

电子信息产业以温控元部件、发热线圈等优势电子信息产品为核心，向小家电行业延伸电子信息产业链。小家电是指除彩电、空调、冰箱、洗衣机之外体积较小的家电产品，应用于人们家居生活的各个方面。



（三）培育引进生态环保产业

1. 发展方向

废弃资源综合利用和处置业。大力发展节能环保产业，逐步推动形成涵盖一般工业固体废物、餐厨垃圾等固体废物的综合利用、焚烧、物化与填埋等的区域性、综合性的固体废物综合利用和处置基地，创建省级无废城市示范区。废物处理处置业重点加强与研究机构建立产学研合作平台，开发新型稳定化技术和设备，筛选和研制高效稳定化药剂，重点研究飞灰中水溶性盐的资源化综合利用工艺，实现飞灰的减量化、无害化。充分利用茂名市循环经济示范中心项目焚烧处置能力，推进医疗废物无害化协同处置。针对本地产废量较大且利用价值高的冶炼废渣、电子废物、中药废渣、废钢铁、废塑料、废橡胶等一般工业固体废物，积极引进一般工业固体废物循环利用装置和企业，实现一般工业固体废物资源化利用。餐厨垃圾资源化综合利用，建设餐厨垃圾资源化综合利用项目，生产沼气、工业用粗油脂及固态有机肥等，有效推动餐厨垃圾资源化产业形成。鼓励再生制砖或再生混凝土骨料等建筑废弃物资源化利用生产企业投资入园，鼓励本地建设工程使用优质绿色建材，替代传统工艺烧制砖，促进建筑废弃物资源化利用。积极培育或引入第三方废物运输企业，发展其他固体废物运输企业，构建完整的废弃资源综

合利用和处置产业。

专栏 3-1：茂名市循环经济示范中心项目

茂名市循环经济示范中心项目，作为园区建设的重点依托项目之一，项目计划总投资 9.6 亿元，其中环保投资为 8407.08 万元，占总投资的 8.8%。该项目建设期为两年，建设用地面积约 256683m²，合 385 亩。其中填埋区占地面积 151000m²，生产区占地面积 84398m²，管理区占地面积 13285m²。由中国能源工程集团有限公司负责投资、建设和运行。

该项目包含危废焚烧、物化处理和填埋三部分，拟处置场外危险废物 140000t/a，其中焚烧处置危废 60000t/a，物化处理 10000t/a，安全填埋 70000t/a（含固化/稳定化后填埋 63000t/a、直接填埋 7000t/a）。拟处置厂内危险废物 15844.5t/a，其中可焚烧浮油及残渣（有机类）120t/a，废活性炭 36.5t/a。固化/稳定化 15688t/a。本项目安全填埋场工程分期建设，一期工程库容为 60 万 m³，二期库容为 80 万 m³，总库容为 300 万 m³。一期服务年限为 7.2 年，总服务年限为 36.1 年。

危险废物焚烧处置规模 6.0 万 t/a，主要处置废物类别：HW02 医药废物、HW03 废药物药品、HW04 农药废物、HW05 木材防腐剂废物、HW06 有机溶剂废物、HW08 废矿物油、HW09 油/水、烃/水混合物或乳化液、HW11 精（蒸）馏残渣、HW12 染料涂料废物、HW13 有机树脂类废物、HW14 新化学物质废物、HW37 有机磷化合物废物、HW38 有机氰化物废物、HW39 含酚废物、HW40 含醚废物、HW45 含有机卤化物废物、HW49 其他废物、HW50 废催化剂共 18 类；

物化处理危险废物 1.0 万 t/a，主要处置种类包括：HW04 农药废物、HW07 热处理含氰废物、HW09 油/水、烃/水混合物或乳化液、HW17 表面处理废物、HW22 含铜废物、HW23 含锌废物、HW31 含铅废物、HW33 无机氰化物废物、HW34 废酸、HW35 废碱共 10 类。

固化处置危险废物 6.3 万 t/a，主要处置种类包括：HW17 表面处理废物、HW18 焚烧处置残渣、HW19 含金属羰基化合物废物、HW20 含铍废物、HW21 含铬废物、HW22 含铜废物、HW23 含锌废物、HW26 含镉废物、HW29 含汞废物、HW31 含铅废物、HW33 无机氰化物废物、HW34 废酸、HW35 废碱、HW46 含镍废物、HW47 含钡废物、HW48 有色金属冶炼废物、HW49 其他废物、HW50 废催化剂。直接填埋危险

废物 0.7 万 t/a，主要填埋种类为 HW36 石棉废物。

该项目落地建成后，将促进信宜地区危险废物规范化处置过程更加完善，同时进一步增加了粤西地区危险废物处理处置能力。为信宜深入实施生态立市发展战略，紧密结合全国生态与保护建设示范区的功能定位，加快壮大生态环保产业集群将有重要的现实意义和强劲的带动效应。

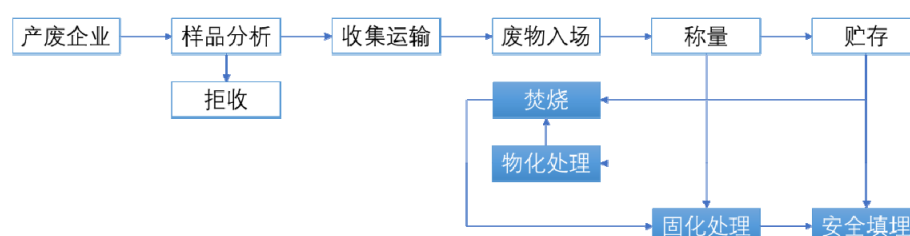


图 3-8 危险废物处置工艺流程图

2. 建构产业链

（1）废弃资源综合利用和处置业

废弃资源综合利用和处置业产业链主要涵盖一般工业固体废物、建筑废弃物、生活垃圾（包括餐厨垃圾）等生活生产中所产生各类废物的处理处置环节。信宜要依托废弃资源综合利用和处置业产业链，持续推进区域固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低，最终实现工业固体废物源头减量、资源化利用充分、处置安全的目标，为信宜逐步推进“无废城市”建设夯实基础。

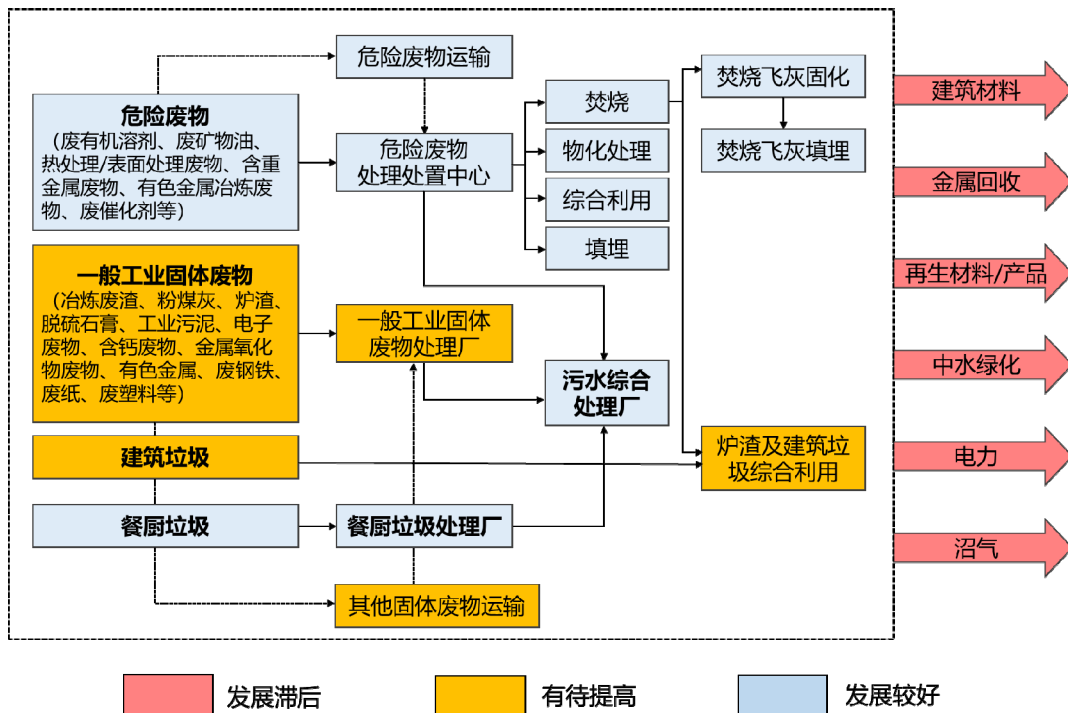


图 3-10 废弃资源综合利用和处置业产业链

（四）融合发展食品药品产业

1. 发展方向

中药产业。支持龙头企业开展中药材种植和加工技术及新产品研究开发，延伸打造中药材精深加工、功能性保健品和药食两用健康食品。以洪冠、思贺两镇为重点，大力发展中药材种植产业，重点种植益智、八角、沉香、肉桂、牛大力、天冬、砂仁、五指毛桃等优势南药品种。把握南药产业园建设契机，积极整合引进壮大中药饮片业，扩大中药饮片企业规模，提升中药饮片自动化和智能化水平，提升中药饮片炮制和生产技术，进一步推动中药饮片行业生产的规范化、标准化、统一化和规模化，逐步培育中药大品种、大品

牌。延伸中药生产产业链条，大力培育和引进中药配方颗粒企业、中成药制造企业，结合市场需求，重点发展治疗心脑血管疾病、恶性肿瘤、风湿病、妇科疾病等慢性病的中成药制造，重点布局基于古方、名方、验方和秘方中药新药及中药独家品种、保护品种，发展中药经典名方与独家品种、保护品种的二次开发。巩固发展本地兽药、动物营养保健品产业，加大药品研发投入，培育南药特色兽药品牌，提升市场占有率。

专栏 3-3：中药产业升级行动
(1) 高起点推进南药产业的整体布局。 深入实施《南药产业培育园区发展规划》，推动“一园三区两带多基地”建设，即在工业园区内建设南药产业园，在洪冠、思贺、镇隆建立南药产业分片区，在东部山区、西部地区打造两条南药旅游观光带，同时发展多个基地，以此带动全市南药产业发展。 (2) 高规格建设南药产业培育园区。 一是找准产业准入方向。结合我市实际主要有三个方向，第一发展中医药产业全链条；第二发展部分现代制剂药；第三发展旅游康养、物流仓储业。围绕这三个方向，园区主要规划建设“三基地一港一走廊”：建设南药种植示范基地（包括育种、育苗、观光旅游等）；建设中医药材加工基地（包括中药饮片、中药材、中药配方颗粒、中兽药）；建设现代制剂基地（包括中成药、中药保健品）；建设智慧南药港和创新服务走廊（包括电子商务、交易平台、仓储物流）。二是做好本地药企的增资扩产，做好康祺公司搬迁入园工作。三是完善园区的用地手续，加快已征土地用地报批，落实园区土地的规模和指标。四是加快园区基础设施建设，加快环西大道、南园大道、进园大道的建设。五是加强园区的招商引资力度，在项目用地、税收返还、跟踪服务等方面出台招商引资优惠政策。 (3) 建设一批标准化、上规模的南药种植示范基地。

一是升级改造一批原有基础较好的益智、八角、沉香、肉桂、牛大力、天冬基地，使其成为 **GAP** 种植示范基地。二是推广“公司+合作社+基地+农户”发展模式。三是以市场为导向，根据我市地理气候环境条件，引导群众相应发展市场需求大、产出效益高的南药品种。四是整合我市山地资源优势，引入大型药企，推动南药标准化种植。五是加强政府扶持，对南药种植上规模的基地、公司进行支持奖励。六是针对高山、康祺、安然本地药企原材料需求情况，鼓励、引导发展订单农业。

（4）发展南药专业交易市场。

抓住我市“两高速一铁路”和即将开通的粤西机场 1 小时路程区位优势，把握省工信厅批复我市建设南药产业培育园区的契机，建设大中型中药材仓储物流中心，提升对益智、八角、沉香等本地药材的 **GAP** 标准化种植水平，提高本地药材的品质，运用本地拥有的野生药材的天然优势，发展我市南药产业专业交易市场，使其成为服务产业发展的良好平台。

保健食品药品产业。结合南药产业培育园建设，引进布局高附加价值仿制药、临床和市场急需药品、首仿药企业。主要瞄准我国市场需求最为广阔的心脑血管药物、抗肿瘤药物和抗感染药物等化学仿制药市场。结合特色南药，发展功能性保健品，重点开发以本地南药药材为主要成分的保健食品和药食两用健康食品。

有机食品加工业。统筹粮经畜禽综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业工业化道路，促进农业向绿色有机农产品加工、科技研发和电商物流流通等环节延伸。做强钱排镇亚热带绿色水果加工产业链条，做大丁堡镇优质稻米加工产业链条，做足大成镇生态有机茶产业

链条，做精集约高山蔬菜产业链条，做优怀乡鸡、生猪等健康循环畜禽产业链条。适应功能化、营养化、便捷化消费趋势，加快开发营养、美味、便捷、健康的多元化绿色食品。引导企业向三华李省级现代农业产业园集聚，发展壮大农产品精深加工示范基地，大力开发水果功能性饮料和水果保健食品加工。引导大型食品加工企业加快生物、工程、环保、信息等技术集成应用，促进农产品多次加工，实现多次增值。重点发展果、药精细加工和定制加工，开发类别多样、营养健康、方便快捷的系列化产品。鼓励大型食品企业和农产品加工园区推进加工副产物循环利用、全值利用、梯次利用。引导科研院所、大专院校与企业联合开展技术攻关，研发一批集自动测量、精准控制、智能操作于一体的绿色加工、储藏、保鲜、干燥等新型实用加工技术，推进现代精深加工数字化精细化管控，实现原料与制品可溯互通、加工全程智能化控制、配方优化数字仿真、产品质量自动监测、生产过程可视化监管，有效提升农产品加工整体素质。积极支持我市食品加工企业做强做大，大力支持龙头企业发展壮大。

2. 建构产业链

（1）中药产业

中药产业链是指在中药产品（中药饮片、中成药）的生产加工过程中，从种植及中药产品到达消费者手中整个过程

中所构成的产业链条。

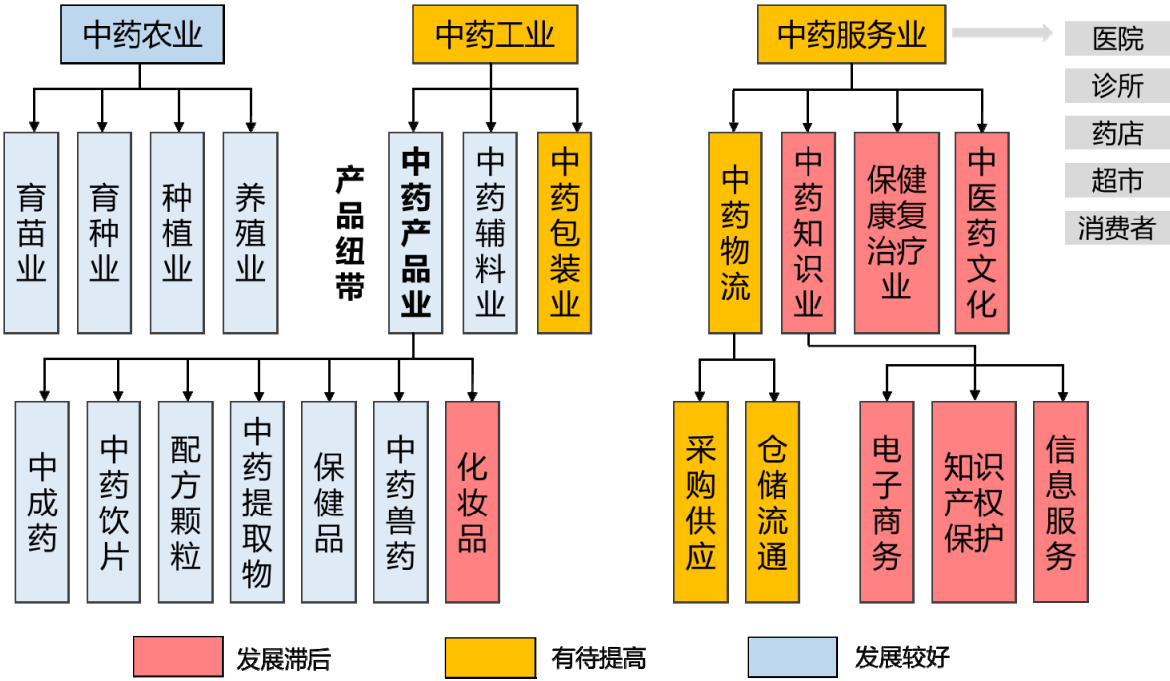


图 3-12 中药产业链

中药产业链主要以产品为纽带，其中中药材、中药饮片和中成药是三项基础且重要的产品。中药材指符合药品标准的由植物、动物、矿物除去非药用部位的商品药材，中药饮片指在中医药理论指导下直接用于调配或制剂的中药加工炮制品，中成药指由中药饮片按一定治病原则配方制成、随时可以取用的各种丸剂、散剂、冲剂等。中药材经过切片等加工炮制而成中药饮片，再以中药饮片为原材料配以各种辅料精制而成中成药。

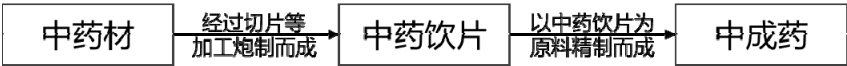


图 3-13 中药材、中药饮片和中成药相互关系

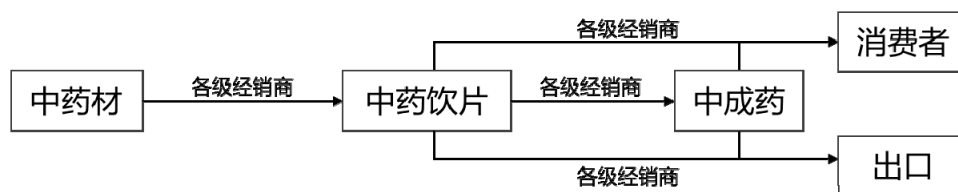


图 3-14 中药流通渠道

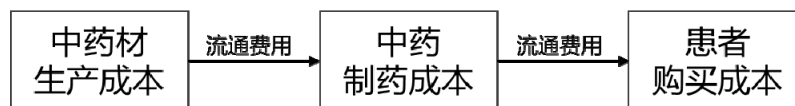


图 3-15 中药产业价值链

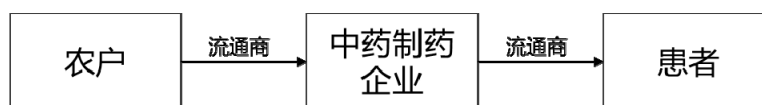


图 3-16 中药产业企业链

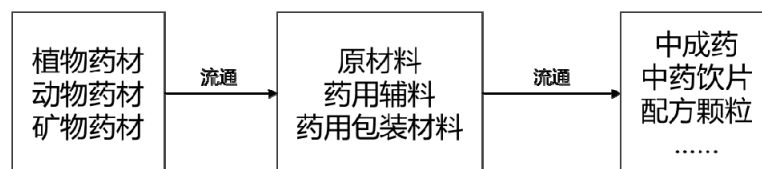


图 3-17 中药产业供需链

(2) 保健食品药品产业

保健食品药品产业链包含位于产业链上游环节的原材料供应、药用辅料、食品添加剂、包装供应等，位于产业链中游的产品研发、产品生产等，位于产业链下游的消费平台、消费者。

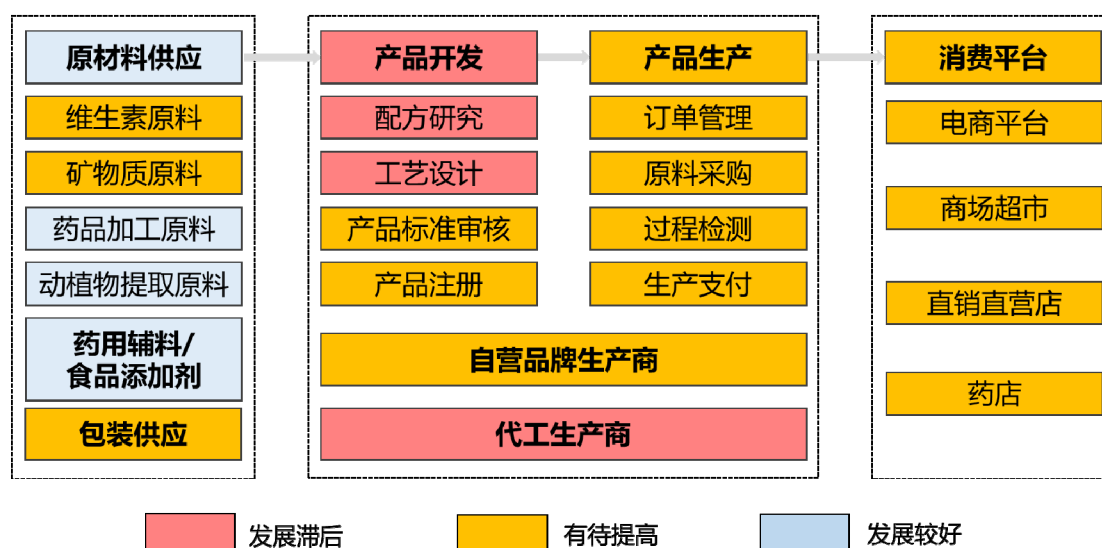


图 3-18 保健食品药品产业链

(3) 有机食品加工工业

有机食品，又称为生态食品，是一种根据有机农业生产要求和相应的标准生产、加工，并经过具有资质的独立认证机构认证的产品及其加工产品。其位于食品安全金字塔的顶端，主要为有机农作物产品，包括有机粮食、有机水果、有机蔬菜等。根据《中国有机认证知识手册》，有机食品必须同时满足以下四个条件。

表 3-1 符合有机食品四个条件表

条件	具体内容
条件 1	原料必须来自有机农业生产体系或采用有机方式采集的野生天然产品
条件 2	在生产过程中，必须严格遵循有机食品的加工、包装储藏、运输标准，不能使用化学农药、化肥、生产调节剂、饲料添加剂等物质，并且不允许使用基因工程技术
条件 3	在加工和物流过程中，有机食品需与非有机食品隔离，并且有完善的质量跟踪审查体系和完整的生产及销售记录档案
条件 4	有机食品需要通过独立的有机食品认证机构的认证

有机食品产业链包括上游农业生产、中游食品粗加工、下游食品相关产品制造。有机食品产业链上游包括以农业生产为主的原料供应，包括种植业、养殖业。其中养殖业主要包括以鸡、生猪为主的禽畜养殖，种植业主要包括优质稻米、热带水果、高山蔬菜、茶叶等。产业链中游以农产品粗加工为主，主要产品包括生鲜肉品、米制品、生鲜蔬果、有机茶等，以及利用农产品粗加工的副产品生产的饲料产品。产业链下游为农产品深加工，制造终端消费品，主要包括肉制品、

发酵食品、调味品、米酒、果酒、蔬果零食、果蔬罐头、果茶饮料等。

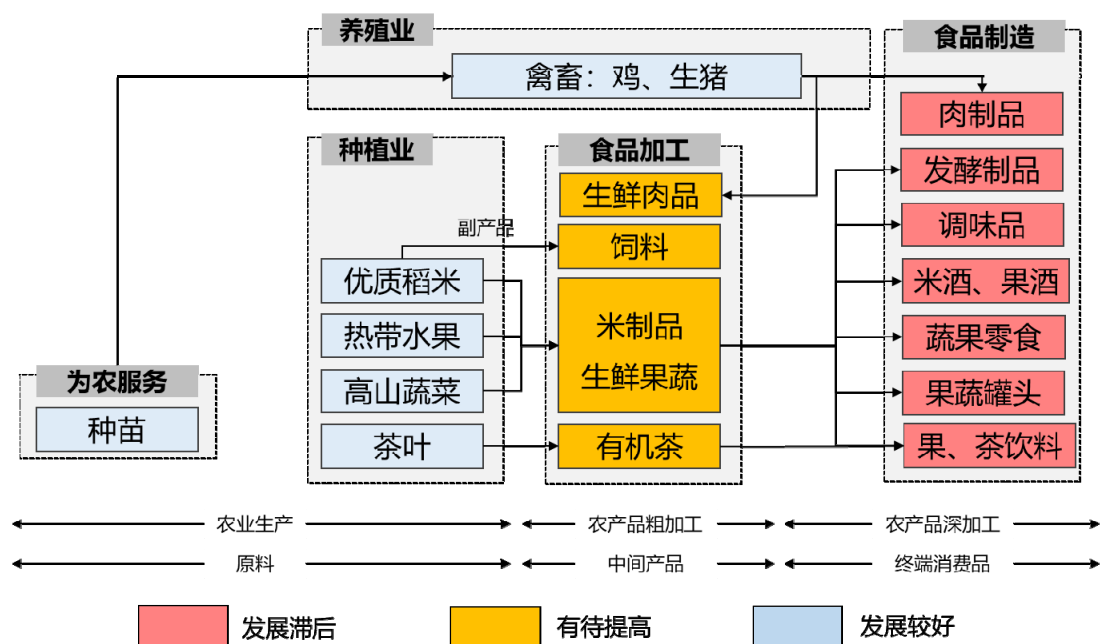


图 3-19 有机食品加工业产业链

（五）提质升级传统制造业

1. 发展方向

加快延伸竹编加工等工艺品加工产业链。以竹编艺术为核心，把竹种植基地、竹编工艺产品、竹制品加工、竹编艺术博览、竹文化旅游融为一体。以东镇街道、玉都街道、怀乡镇为中心，稳定全市竹林种植规模总量，延伸竹产业链条，引导竹编产业从日用品实用器市场向工艺品观赏器市场拓展，大力发展竹材料工艺品日用品创意加工和定制加工，实现出口、内销双发展。推进加工材料从毛竹发展到木、藤、芒、柳、草、铁、蕉互相结合，实现品种多样化、产品系列

化。支持平塘镇、新宝镇发展榄艺雕品产业。积极推进竹编工业技改挖潜，鼓励企业探索竹编机械化作业，提高生产效率，降低成本。

壮大竹编企业经营主体。打造融入本地文化特色的品牌，增强“信宜竹编”的品牌效应。通过技术改造、科技创新、资源整合等方式方法，培育信宜竹编行业的龙头企业、规模企业，成立研发中心，与大学开展产学研对接，为产业的发展发挥龙头带动效应，形成有信宜特色的研、教、产、销集于一体的竹编工艺美术专业的职业教学模式，推动信宜竹编从“竹编制品”发展成“竹编精品”增强信宜竹编品牌竞争力。

2. 建构产业链

以竹编工艺品为核心，打通产业链上游竹材等植物种植，中游竹编生活用品、装饰材料，下游产品销售渠道。

产业链上游发展竹材等植物集约种植，为竹编产业规模化发展提供足量优质原材料。产业链中游发展竹制品循环产业链，发展竹编工艺品，竹席、竹地板等竹制生活用品，装饰型材、装饰人造板等装饰材料，同时回收利用竹制品生产废料。产业链下游拓展销售渠道，同时全产业链布局竹编艺术博览、竹文化旅游。

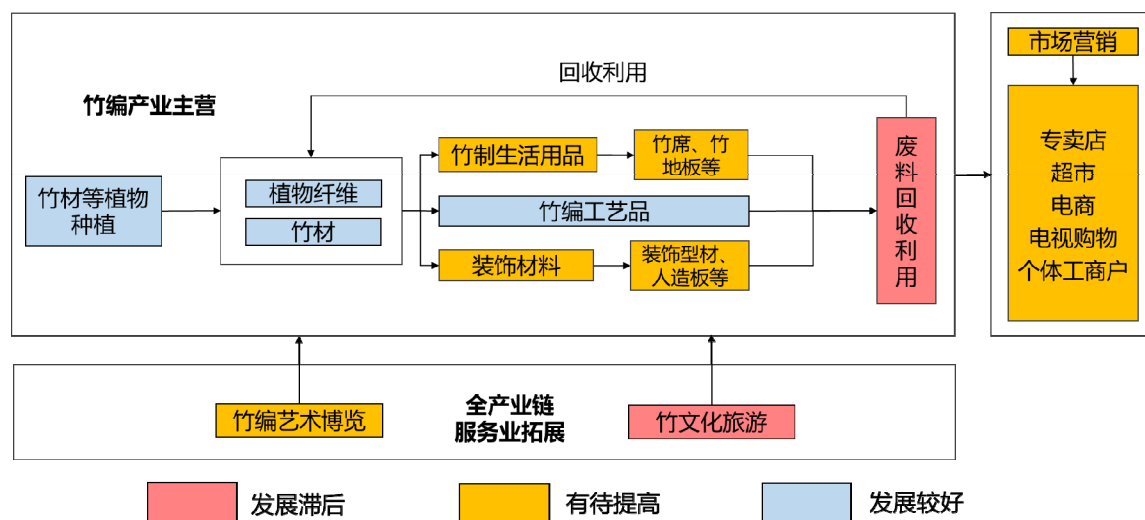


图 3-20 竹制品产业链图

四、发展措施

（一）逐步构建全产业链

1. 支持 “链主” 企业入驻引领完善链条

围绕生态环保、绿色矿业、装备制造、食品药品四大产业链关键环节，以“补链、强链、延链”为思路，遵循产业链发展规律，完善主导产业链条体系，针对主导产业链条缺失和薄弱环节开展针对性企业招商。加快融入“双区”产业链分工体系，加强与广州、深圳、佛山等粤港澳大湾区核心城市对接，加快引进一批技术突出、产品优良、效益良好，具有带动性、根植性和发展潜力的“链主”企业入驻。大力实施“一企一策”，围绕“链主”企业需求落实研发设计、生产制造、增资扩产、兼并重组等方面的优惠政策，引导资金、技术、人才等企业发展要素向“链主”企业倾斜，助力推进“链主”企业优先发展。

2. 扶植培育“大中小”多层次企业集群

加强主导产业链上下游大中小企业协同发展，发挥“链主”企业在科技研发、产品生产、产品销售等方面的引领优势，以“链主”企业为核心，延伸产业链建设中小企业双创载体，鼓励“链主”企业通过技术输出衔接、优先供应商产

品采购等方式，激活产业链上下游中小企业高效协作，推动多层次企业集群培育。建构从企业孵化到产品孵化的全孵化链条，培育一批专精特新中小企业，建立“个转企”“小升规”重点企业培育库，建立中小企业生产服务平台，为中小企业在项目投资、技术改造、品牌创建、体系认证等方面提供保证，推动形成产品互补、高效协作、关键技术环节自主可控的多层级企业集群，推动大中小企业融通发展。

3. 推动主导产业链条精准招商引资

着力推进主导产业“强链、补链、延链”，围绕主导产业针对产业链缺链、断链环节制定重点环节招商计划，开展主题招商、平台招商、专业招商、委托招商、定向招商、精准招商、上门招商和园区招商。积极参与广州、深圳等粤港澳大湾区城市的重要招商引资展览展会，充分利用广交会、国际博览会等招商平台，着力引入与信宜市工业主导产业链相适应的优质企业，适度扩大劳动密集型企业引入占比。针对重大企业项目、产业链条紧缺项目实施“一企一策”对接政策，着力引进产业链核心企业和配套企业入驻，同时优化针对性企业服务，强化优质企业的根植性，保证产业链核心环节与产品的完整性。

根据全市产业发展情况，构建产业招商引资三梯队，确定招商目标任务，因地制宜，统筹做好域内招商引资工作。

其中，第一梯队目标为信宜在外乡贤；第二梯队为周边地区发展成熟的产业园区；第三梯队为粤港澳大湾区及外省市优质产业集聚区域。

专栏 4-1：高质量招商行动
（1）规范产业项目引进（扩产）决策的科学化、制度化 综合执行《信宜市产业项目引进（扩产）决策程序（暂行）》、《信宜市产业项目引进（扩产）评估工作办法》、《信宜市产业用地指南》、《信宜市招商引资项目投资协议-参考范本》四份文件，通过科学的项目评估机制对招商引资项目进行评估，让信宜有限的资源得到充分的利用。 （2）完善招商引资政策，充实招商引资力量 组织外出学习，到珠三角地区和周边县市学习招商引资方面的经验做法和优惠措施，归纳总结各地区的经验做法。委托专业政策编制的咨询机构对信宜招商引资政策进行完善，让政策更加贴合企业“所想、所需”，提高信宜对外招商的竞争力吸引客商落户我市。组织队伍干部学习商业知识了解市场动态和行业发展，组建起一支“能说会道”的强有力的招商队伍，通过接洽让投资商更清晰地了解我市的资源、用人等情况。 （3）强化项目的策划包装，多种形式宣传推介项目 与各镇街联动，全面梳理优势资源，大胆创新策划招商项目。按类别梳理全市资源分类打包，针对性地向客商主动出击，吸引大型企业进驻信宜，实现大招商、招大商的全方位发展模式。积极组织各类招商外出活动和多种方式推介信宜招商信息。

专栏 4-2：产业集群（产业链）培育行动
提升生产要素规模与质量，打造四个产业集群。 依托优势资源、区位特色，依靠科技引领，自力更生与争取外部推力相结合，促进资本、技术、人才、信息和管理等各类产业创新要素向信宜市集聚，提升做强做大存量，引进消化吸收增量，重点培育绿色矿业产业集群、电子信息和装备制造产业集群、生态环保产业集群、食品药品产业集群四个产业集群。力争工业增加值年增速达到 7%，到 2025 年工业增加值占地区生产总值比重提高到 20%。 积极推进绿色矿山复产建设工作，强化优势矿产集约开发利用，加快打造绿色矿业产业集群。进一步壮大装备制造业，打造电子信息和装备制造产业集群。加快推进水口生态环保产业集群发展，把水口产业集聚区建设成为集产学研一体的循环经济示范园区和环境优美的生态教育基地。坚持科技兴农、质量兴农、品牌兴农，坚持特色化发展方向塑造农业竞争力，依靠科技和装备创新引领农业高质量发展，打造食品药品产业集群。

专栏 4-3：“专精特新”企业培育行动
（1）积极为中小企业做好指导、协调和服务工作 积极做好企业实施项目的跟踪管理和指导服务工作，与税局、工商、统计、经发办等部门联合行动，对规下相关企业进行调查摸底，确定培育对象，建立“小升规”重点企业培育库。做好省级促进经济高质量发展专项资金（中小微企业贷款贴息）专题项目申报工作。组织好企业参加政策宣讲会、培训、招聘会等。协助做好政银企工作。 （2）实施成长型中小企业培育计划，培养“专精特新”中小微企业群 促进中小微企业掌握核心技术，拥有自主知识产权，以“专精特新”构筑竞争优势，在细分市场上做到专业化，在产品质量上做到精细化，在产品品种上做到特色化，在产品开发上做到创新化。落实中小微企业优惠政策和政府采购倾斜政策，用好扶持中小微企业企业发展资金，帮助中小微企业提档升级。

（二）发挥工业园区主阵地效用

1. 优化主导产业专业园区布局

以“一园多区”为工业主导产业发展的核心载体，加强市域产业园区针对主导产业的专业化高质量协作，推动实现专业产业园区布局优化、效能提升，打造产业链条完整、产业集群集聚、配套服务完善、经营效益突出的高质量产业园区格局。实施产业园区高质量发展综合评价，针对性提升工业用地集约水平。推进盘活低效用地、闲置土地、闲置厂房等低效空间，推动园区扩容增效。坚持园区建设规划先行，遵循主导产业发展规律需求，为工业主导产业发展提供有力空间支撑，打造产业高质量发展载体。

2. 完善基础设施和服务设施承载力

提升园区生产服务、生活服务供给，探索多样化园区建设运营模式，积极引导社会资金、集体资金采取投资入股、联营等多种方式参与园区建设。提高园区生产性服务业供给水平，重点引进和培育专业服务企业，具有针对性的招商商贸物流、科技研发、检验检测等生产服务功能企业。完善建设园区基础设施配套，按照“七通一平”标准，统筹建设道路、通信、供电、供水、管道燃气、排污、排水、消防、绿化等公共基础设施。以合作共建模式建设标准化厂房，根据

行业需求特点“量体定制”，实现入驻企业“拎包入住”。提高生活性服务业供给水平，高质量配套建设职工宿舍、人才公寓、购物娱乐等配套服务设施，实现专业工业园区职住平衡，产城融合发展，提升园区平台承载力。

3. 探索“双区”园区共建与“飞地”思维

主动对接粤港澳大湾区，结合对口支援政策积极参与“双区”产业协作，承接“双区”产业链条协作需求，深化“广州+信宜”、“深圳+信宜”产业园区合作共建，以“一园多区”为重点，承接广州、深圳、珠海、佛山等地的生产、品牌、管理、开发、运营等园区发展要素，探索粤港澳大湾区在信宜市建设优势互补、责任共担、利益共享“飞地”园区的长效合作模式和机制。

专栏 4-4：园区提质升级行动
（1）积极建设生态环保产业园 依托信宜产业转移工业园带动周边区域产业集聚发展，打造水口、池洞两个产业集聚发展区，依托茂名市循环经济示范中心项目，打造国内外一流的信宜生态环保产业园。园区主要以工业固体废弃物处理、废旧汽车拆解、有色金属及稀贵金属废弃物综合利用、动力电池、绿色能源等产业为主。重点建设发展茂名市循环经济示范中心项目、绿能环保发电项目、广东汉盛环保资源综合利用项目。环保产业园建设后，可解决粤西片区、广东珠三角地区及广西北部湾地区工业固体废物处理。积极推动向省工信厅申报批复《信宜产业转移工业园水口产业集聚发展区生态环保产业片区产业发展规划（2020—2035 年）》。 （2）积极建设特色园区 支持南药产业培育园区依据《广东省生物医药产业培育园区（南药产业培

育园区·茂名信宜)发展规划(2021-2025年》建设发展,重点推动广东康祺制药有限公司整厂搬迁项目,推动广东药科大学、沈阳药科大学、暨南大学相关专家教授团队创办南药创新植物药物研究院,为南药产业高质量发展提供科技创新支撑。

支持白石-大成石材产业园重点发展壮大石板材加工产业,提高加工装备的技术水平和产品档次,增加终端产品的比例,培育骨干企业和名牌产品,拓展国内外市场渠道,形成石板材产业集群,将矿产资源优势转化为产业优势。

(三) 坚持绿色低碳发展主线

1. 推动产品生产全周期绿色化

坚定不移实施新型绿色工业化战略,深入践行绿色发展理念,依靠科技引领,对工业主导产业绿色发展需求,建立健全工业主导产业绿色发展长效机制,围绕生态环保、绿色矿业、装备制造、食品药品四大工业主导产业,推动节能、节地、环保、低耗转型,根据信宜区域资源承载能力和环境容量进一步调整和优化产业布局。紧抓绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色设计、绿色技术工艺、绿色生产、绿色供应链等工业生产相关环节的生态改造,同时落实“粤港清洁生产合作伙伴”标志企业认定等相关政策,统筹原料供应、生产销售、回收利用等环节的环境影响,严格遵循大湾区工业绿色发展标准体系,生产具有节能环保、可靠性高、易回收等特性的绿色产品。

2. 循环经济思维建设绿色园区

强化资源综合利用，积极推进主导产业企业生产资源循环利用，建设循环经济生产平台，实现绿色清洁生产目标，鼓励采用世界领先的焚烧、物化和固化技术，无害化处置粤西及全省工业废物。以生态环保产业为重要抓手，服务辐射华南地区。以建设茂名市循环经济示范中心为示范项目，打造循环经济示范园区。依托该平台，在粤西石化、钢铁等国家重点配套项目的基础上，借势发展，从工业废物无害化处置拓展到固废资源化利用和城市矿产循环利用领域。强化循环经济园区辐射效应，围绕园区产业优势，开展主题招商，产业招商，吸引更多优质项目落户，有利推进强链、补链、延链，加快循环产业体系建设。以高标准规划建设专业工业园区绿色环保发电项目、集中污水设施、固体废物收集转运设施等节能环保基础配套服务设施。以国内领先标准，在生产能耗、用地效益、污染排放等方面设立企业入园环保门槛，引导四大主导产业相关绿色企业分类分级入园，以多层级企业推动循环产业体系建设，同时动态开展绿色园区监督评价。

3. 支持主导产业绿色化技术改造

探索近零碳排放区示范工程建设，鼓励新旧动能转换，推动传统支柱产业绿色化转型、生态化升级，实现近零碳排

放。持续传统产业绿色化技术升级改造，加快构建绿色制造体系，重点推进绿色矿业、食品药品等传统资源依赖型产业引入使用清洁生产工艺技术、高效末端治理装备，支持企业开展绿色设计、开发绿色产品、建设绿色工厂、打造绿色供应链，全面推动绿色制造水平提升；同时筛选淘汰企业落后设备和生产工艺，持续开展企业绿色生产监察，创建一批示范性绿色企业工厂。培育生态环保、装备制造等战略新兴主导产业，培育新能源装备、低碳认证、碳资产管理等新业态，吸引先进科技、人才和经营模式，高起点推动建设企业节能减排绿色生产线，形成绿色低碳产业集群。

4. 培育建设绿色金融体系

建设绿色金融体系，创新培育建设以节能投融资、节能技术改造、循环化改造为主体的节能环保服务业。以东镇街道、玉都街道、水口镇为核心，培育节能服务机构，全面服务信宜市循环经济产业体系构建。以绿色金融支持工业绿色发展，不断扩大工业绿色信贷和绿色债券规模，创新金融产品和服务，积极开展绿色消费信贷业务，提高金融服务引导绿色发展与全产业链建设的能力。建立企业绿色发展水平与企业信用等级评定、贷款联动机制。支持优质企业上市融资，支持符合条件的企业发展债券，创新绿色保险服务与产品。

专栏 4-5：绿色制造升级行动

（1）加强城市固体废物处置基础设施建设

积极推动工业固体废物、生活垃圾、建筑垃圾、污泥等各类固体废物处置设施的共建共享；组织开展区域内固体废物利用处置能力调查评估，严格控制新建、扩建固体废物产生量大、区域难以实现有效综合利用和无害化处置的项目。

（2）完善一般工业固体废物利用处置体系

全面实施绿色开采，减少矿业固体废物产生和贮存处置量；建设绿色制造体系，落实清洁生产审核，实现工业固体废物源头减量和资源化利用；推进工业固体废物分类收集、分类贮存、分类处置规范化管理，全面提高垃圾焚烧厂、燃煤电厂炉渣资源化利用率；健全园区环境管理制度，完善一般工业固体废物分拣暂存体系建设；推行一般工业固体废物电子联单管理，完善一般工业固体废物资源化利用监管台账，提升一般工业固体废物规范化管理水平。

（四）不断增强科技创新能力

1. 加快主导产业创新平台建设

构建“双区”（粤港澳大湾区和深圳社会主义先行示范区）协同创新机制，积极引入“双区”技术优势，主动在信宜四大工业主导产业层面对接广州、深圳核心技术，推动在信宜合作共建高水平科技研发合作平台，围绕主导产业布局创新平台。鼓励龙头企业自主设立创新型研发机构，带动产业链条上下游企业联合建构创新集群平台，打造一批具有重要影响力的技术创新中心，在茂名市循环经济示范中心建设生态产业研发平台，整合现有南玉研发机构组建全市南玉设

计研发大平台，在南药产业培育园建立省级南药种植和深加工研发平台，在三华李省级现代农业产业园建立省级农业科技研发基地，支撑创建国家级现代农业示范园区。

2. 加强科技创新主体培育

积极培育企业创新主体，培育主导产业创新能力，促进各类创新要素向企业集聚。提高规模以上工业企业研发机构占比，鼓励行业“链主”企业自主设立创新型研发机构，鼓励中小企业与高校、科研机构共建研发中心，推动主导产业链上中下游企业共性技术平台建设，实现大中小企业融通创新。培育一批掌握核心技术、具有发展潜力的科创企业，形成一批主导产业行业细分“单打冠军”。积极组织企业申报市级新型研发机构评定工作，建立科创企业培育后备库，支持企业申报高新技术企业、省级企业技术中心、工程研发中心、创新产业化示范基地。

专栏 4-6：创新能力提升行动
（1）抓好创新平台建设 充分发挥创新型企业创新示范、管理示范作用，发挥标杆效应，找准信宜市创新驱动发展的着力点，加强企业技术创新平台建设，培育一批具有较强自主创新能力和国际竞争力的高新技术企业。加强产学研合作工作，指导企业加强与高等院校、科研院所的产学研合作，支持企业与高等院校、科研院所共建实验室、研究开发中心，在信宜开展技术研究、技术攻关和新产品开发，促进科研成果首先落地信宜，并在信宜实现研究成果转化和产业化。支持企业设立

工程技术研究中心，做到有专门研发机构，有专职研发人员，有专项研发经费，有专项研发活动，切实提高自主创新能力，力争有更多的企业技术中心进入省级甚至国家级技术研发机构行列。

（2）抓好创新创业人才建设

贯彻落实《信宜市深化人才发展体制机制改革的实施意见（试行）》（信发〔2019〕5号）和《信宜市优化人才发展环境的若干措施（试行）（信发〔2021〕8号）》，加强人才引进，高等院校、科研院所是人才的聚集地，加强沟通和联系，大力开展人才引进工程，引进大批专家教授甚至两院院士到信宜开展科研工作。要深入推行科技特派员制度，支持专业技术人才到信宜开展创业服务；要引导高校毕业生到信宜就业创业，推进农村大众创业、万众创新，提升信宜人才集聚能力。玉器加工作为信宜的主导产业之一，要发挥非物质文化遗产传承人、工艺美术大师的作用，通过传、帮、带方式，培训工艺美术人才，传承玉器工艺技术，做到后继有人。要加强农民就业创业培训工程，培育新型职业农民，推动农村劳动力创新能力的提升。实施人才激励机制，对创新工作积极、创新成果突出的人才，市政府要进行奖励。

（3）抓好创新创业载体建设

加快发展“互联网+”创业网络体系，建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间、“星创天地”、科技企业孵化器。支持建立信宜市企业工程技术研究中心，为广大企业技术攻关提供更多便利，全面提升创新能力，推动信宜市创新驱动发展战略向前发展。

（4）完善科技创新体制机制

完善高新技术企业发展体制机制，为信宜企业科技创新树立典范作用。建立中小企业研发平台建设补助体制机制，对申报（或成功申报）省级以上工程技术研究中心的予以奖励。根据广东省科学技术厅《省级科技计划项目任务书管理细则》（粤科规范字〔2021〕3号）等文件要求，改革科技计划项目管理体制，做到网上申报、网上项目评价、网上申请验收。改变产学研合作模式，探索高校、科研院所与企业合作途径，实现合作共赢，形成良性循环，继续组织“高校院所信宜行”和“企业高校行”等系列产业研对接活动，举办各种产学研座谈会等。根据2021年1月出台的《广东省农村科技特派员管理办

法》完善科技特派员工作机制。

（五）推动工业数字化、智能化

1. 加快产业数字化、智能化升级

落实省、市工业企业新一轮技术智能化改造升级政策，加快推动信息技术与制造业融合发展，推进 5G 通信技术、工业互联网、大数据等数字化、智能化技术在工业主导产业领域的应用，大力推动四大主导产业企业开展在数据平台、操作系统、嵌入式软件、物联网、人工智能等信息技术应用层面的数字化改造，鼓励企业广泛运用智能制造业技术优化制造流程、提升生产效率，着力推进“设备换芯”、“生产换线”、“机器换人”、“产品换代”等智能化改造，建设一批智能化、信息化改造示范性项目，通过数字化、智能化技术实现提质增效。

2. 推动生产服务平台信息化转型

推动信息化与服务业融合发展，推动服务业数字化转型建设，大力发展数字商贸物流，鼓励企业发展“新销售”、“新物流”商业模式，利用数字技术拓展销售渠道。推进发

展数字金融，促进数字与金融业融合，拓展金融服务载体，提升金融支持实体经济水平。推动建设一批服务信息化智能园区，以信宜产业转移工业园为建设示范，带动水口产业集聚区、池洞产业集聚区等信息智能化升级。

3. 加快推进信息化基建发展

加大 5G 基站建设力度，优先围绕“一园两区”工业主导产业集聚区完善建设连续覆盖的 5G 网络。推进 5G 的行业级、企业级应用，支持行业、企业建设综合性工业互联网平台、大数据中心，推动工业企业信息平台的“云平台”数字化升级，推动互联网、大数据与工业主导产业深度融合发展。

专栏 4-7：“两化”融合行动
(1) 做大做强数字经济 推进建设一批服务信息化智能园区，发展壮大人工智能、大数据、区块链、车联网等数字产业，积极培育新业态新模式，打造数字经济产业生态。以信宜产业转移工业园为建设示范，发挥大数据、云计算等产业优势，促进工业化与信息化深度融合。 (2) 推进新型信息基础设施建设和 5G 产业发展 发展 5G 大物联，收集包括交通、环境、电力、人口等基本数据，建立完善的数据库形成实时的可关联的数据资产，适时掌握园区企业生产情况。采用新技术、新方法加强感知层的数据采集，形成实时动态有效数据。构建“城市大脑”，辅助政务决策工作。 (3) 加快推动工业互联网创新发展 聚焦工业技术软件化和产业数字化转型，重点培育建设工业互联网平台，引导企业加快应用新技术、新工艺、新模式，推动工业企业数字化转型。围绕生态环保、绿色矿业、装备制造、食品药品四大工业主导产业及相关重点领域，

在企业研发设计、生产过程、企业管理、工业电子商务和物流信息化、信息化综合集成等方面构建网络化、协同化工业研发设计体系，大力推动生产装备数字化、生产过程智能化和企业管理网络化。

五、产业空间布局

（一）工业发展总体格局

信宜工业发展强调发展园区经济，强化集聚发展，促进产城融合。结合区位交通与产业基础优势，充分利用包茂高速与 G207 国道，加强信宜与区域产业的联系，促进市场要素的集聚，形成“一带一园四区多点”的工业产业布局。

“一带”指沿包茂高速与 G207 国道形成的产业发展带，重点发展现代制造业、物流、矿产资源加工等产业为主，是信宜第二产业发展轴线。“一园”为信宜产业转移工业园，通过扩园形成“四区”，分别为水口片区、北界片区、朱砂-池洞片区和白石石材产业园，共 12152.7 亩(约 810.18 公顷)。

“多点”为南药产业培育园、生态环保产业园等。其中，信宜产业转移工业园（含茂名信宜南药产业培育园区）、水口产业集聚发展区和池洞产业集聚发展区，是信宜经省批复的、可享受省产业转移有关政策。

（二）工业园区产业发展布局

信宜产业转移工业园位于信宜城区南部，规划范围10000亩。产业转移工业园是以电子家电和装备制造、食品药品产业为主导，重点发展不锈钢制品、机械制造、电子电器、新能源汽车制造等产业门类。信宜产业转移工业园引进资本、技术，突出高技术含量工业集聚区建设，加强信息化与工业化融合展，积极打造智慧园区。

水口片区位于水口镇,原约 1530.75 亩,扩园后约 5965.39

亩（约 397.69 公顷），四至范围为西至长贵村、东至乌海线，南至云茂高速，北至门楼糖，规划主导产业定位是循环经济环保、家具制造和竹编加工等产业。

3. 朱砂-池洞片区

朱砂-池洞片区位于池洞镇，临近信宜南北向交通干线，扩园面积约 2659.28 亩（约 177.28 公顷），四至范围为西至乌海线，东至 S352，北至洋沙坑，南至贺垌村，规划重点发展循环经济环保等产业。

4. 北界片区

北界片区位于北界镇，面积约 1001.57 亩（约 66.77 公顷），四至范围为西至西江一路，东至河口，北邻阳信高速，南至西江路，规划重点发展建筑材料等产业。

5. 白石石材产业园

白石石材产业园位于白石镇，面积 2526.59 亩（约 168.44 公顷），四至范围为西至 S291，东至细寨村，北至云茂高速，南至崩塘，重点发展矿产资源加工产业。园区重点发挥良好的石板材产业基础，发挥信宜石板材质优量大的资源优势，提高加工装备的技术水平和产品档次，增加终端产品的比例，培育骨干企业和名牌产品，拓展国内外市场渠道，形成石板材产业集群，将矿产资源优势转化为产业优势。石板材产业重点引进大型石板桥企业，整合本地企业资源，提高产

业规模和技术水平，不断优化石材开发、加工能力，通过重点优化石材开采、运输、加工等全链条的污染防治推进产业绿色化转型。

6. 南药产业培育园

南药产业培育园位于信宜产业转移工业园内，园区规划总用地面积 5460 亩，距包茂高速信宜出入口 1 公里、城区 5 公里，交通便利。南药产业培育园重点发展南药种植、南药加工、制剂生产和医药商贸流通等产业链环节，同时带动洪冠镇等南药种植地区健康有序地推进南药产业化基地建设。南药产业培育园构建“种植示范+南药加工+制剂制造”为一体的“三基地”产业链条，形成“仓储物流+展示展销+电子商务”为基础的“一港”供应链条，打造多元化外包服务的“一走廊”创新链条，综合利用村落和山地衍生“特色南药”康养文旅的“两带”新康养链条。

7. 生态环保产业园

生态环保产业园位于信宜产业转移工业园水口产业集聚发展区内，园区规划面积 301.5 公顷。产业园以循环经济环保产业为主导，以茂名市循环经济示范中心等项目为依托，发展以废弃资源综合利用和处置产业为核心的循环经济产业集群。重点发展废弃资源综合利用和处置业、废旧汽车

拆解业、模具制造业、新能源材料制造业、设备制造业、金属制品业、塑料制品业等产业。产业园发挥其规模效应，延伸产业链，促进产业上下游相互配套与资源循环利用，坚持高起点定位、高规格策划、高层次开发，形成布局合理、产业集聚、功能清晰、竞争力强的现代生态环保产业聚集区，建成信宜市低碳生态的循环经济产业示范基地。

六、实施和保障

（一）加强组织领导

加强组织领导。积极落实“十四五”期间各项国家战略部署，做好广东省、茂名市各项政策落实。建立工作领导小组，制定实施年度计划，协调解决任务落实、重大项目建设、绩效评价等问题，负责统筹推进“十四五”工业经济规划顺利实施。加强工业规划与国土空间规划及其他专项规划的衔接协调，根据广东省、茂名市及本工业规划要求，出台四大主导产业、重点产业链等有关支持配套政策、财政支持方案等规划方案，保障工业发展政策的联动推进。

强化组织协调对接。加强各级工业规划衔接协调，发挥规划导向作用。建立领导领衔、专班推进的工作机制，分年度确定重点目标任务、制定实施计划，明确牵头部门、协助单位的任务责任、时间要求等等，确保各项工作有序推进；形成党委、政府统一领导，部门齐抓共管、密切配合、各负其责、上下联动的工作格局。

建立产业链“链长制”。建立领导联系产业链机制，加强政策和工作协同，统筹负责产业链提升工程实施工作，充分发挥市领导领衔机制作用，审议重大事项、重大政策，协调解决重大问题；制定工作计划，安排走访调研、座谈研究

等形式开展一次服务联系企业工作，研究解决企业困难，助力企业发展壮大。

加强规划实施考核。完善规划实施评估制度，创新评估方式，坚持定性、定量考核相结合，强化考核指标体系设置的科学性、实效性和针对性，强化质量效益、集约集聚、保障体系、工作评价等指标，开展规划实施情况中期评估。建立完善工业园区考评机制，全力推动工业经济转型发展。加强规划宣传，推进规划实施的信息公开，促进规划有效落实。

（二）强化要素保障

做好工业发展重点区域、重点产业、重点园区、重点项目和基础设施建设规划的衔接，进一步改善工业发展的基础条件。加快构建路网、水网、电网、信息通讯、排水、环保等基础设施和配套设施建设，抓好产业园基础设施建设，全面提升园区配套服务水平。加强产业发展用地、人力、资金、政策等要素储备和供应工作。

加强用地保障。坚持用地规划，统筹安排全市工业用地指标，优先保障重大工业项目、战略性新兴产业用地和企业扩大规模用地，对一般项目实行差别化的供地政策，适度提高工业用地准入门槛，提高用地投入产出比。盘活低效产业用地，加大力度清理工业园区“僵尸企业”、“烂尾厂房”，实施“腾笼换鸟”，鼓励适合建造多层标准厂房的行业建造三层及以上的多层标准化厂房，鼓励地下空间利用开发。

加快落实《广东省工业用地“标准地”供应工作指引（试行）（粤工信规字〔2022〕2号）》，建立工业用地“标准地”制度，促进土地节约集约利用，优化营商环境，推动信宜经济高质量发展。

畅通融资渠道。整合政府投融资平台，促进金融与财政、产业政策融合，引导金融机构围绕重大项目、小微企业、高新产业、产业园和市域经济发展等扩大信贷支持，加强金融业与工业的融合发展，推动金融业务创新，发展科创金融、供应链金融服务。积极支持和鼓励发展多种金融机构，引导民间资本参与金融市场，鼓励金融市场的多元化发展。

增强人才保障。全面推进信宜企业家队伍建设，重点培养造就一批具有国际视野和品牌意识、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀企业家。积极落实《信宜市优化人才发展环境的若干措施（试行）（信发〔2021〕8号）》，全面落实人才强市和创新驱动发展战略，统筹推进高层次、高技术专业人才队伍建设。建立人才“绿色通道”，加大育才力度，拓宽引才渠道，促进更多中高端人才进驻，大力培育本土技能型人才队伍，积极构建终身职业培训体系，实施精准技能培训计划，依托企业、职业院校、培训机构和实训基地等人才培养平台，拓宽终身培训通道，壮大技工总量。

（三）加大政策支持

抓住国家、省、市政策机遇，确保国家、省各项稳增长、调结构、促转型政策不折不扣落实到基层、企业和项目，结合信宜工业实际有重点地积极向上争取有关产业政策，最大限度收获政策红利。

落实和完善奖励政策。建立新兴产业、高新技术产业和产业结构调整类的工业转型升级项目库，全面落实国家和省有关降低成本的各项改革政策措施，制定降低实体经济企业成本的具体操作办法。加大财政专项资金整合力度，重点支持新兴产业培育、生产性服务业发展、技术创新改造、自主品牌建设、低碳绿色发展、公共服务平台建设等。

落实和完善财税政策。全面贯彻落实国家、省、市出台的各项涉企减负降税政策，加大涉企税收优惠政策的宣传和辅导，激发市场活力。落实国家对高新技术企业优惠政策，大力培育高新技术企业。对引进先进技术和设备的企业，按有关规定享受税收优惠政策。

落实和完善产业发展政策。落实负面清单与鼓励类产业目录相结合的产业政策，提高政策精准性和精细度。凡有条件在信宜就地加工转化的能源、资源开发利用项目，按照相关规定择优布局建设并审批核准。鼓励新设在信宜的中央企业及其分支机构在辖区范围内注册。

落实和完善创新发展政策。研究制定支持信宜市工业发展的直接资金支持政策，探索建设投资补助和产值增量补助两种方式的可行性，支持园区企业探索能源托管模式，降低园区企业生产成本。对重大示范项目，根据固定资产投资规定对单个项目予以一定的财政资金支持。对在信宜市内就地转化国家级、省级、市级研发成果的企业给予一定的资金支持。

（四）优化招商激励

创新招商机制。围绕优势资源、重点产业、龙头企业、特色产品等构建完善和延伸整合产业链，推动产业集聚发展，形成集聚效应。创新招商模式，深入实施产业基金招商、“飞地”模式招商（园区招商）、轻资产招商、PPP 模式招商、产业链招商等，从单一项目招商向形成产业完整链招商转变，形成产业、技术、资源的综合集聚效益。

加大招商力度。开展信宜工业专题招商。深入挖掘资源和潜力，对制造回归、资本回归、总部回归项目，在要素保障上给予优先安排和重点倾斜支持，统筹协调解决其用能、环境容量等要素指标。

（五）提升营商环境

完善基础设施。坚持综合提升、适度超前的原则，推进交通运输、能源供应、信息等基础设施建设，加快形成与工

业经济升级版相适应的现代基础设施体系。加快发展投资咨询、资产评估、产权交易、会计审计、法律服务等中介服务业，完善助推工业经济转型发展的社会服务体系。

提高办事效率。优化办理流程，提高审批效率。着力解决企业发展和项目建设中的问题。鼓励和支持中小企业公共服务平台（机构）发展，通过有效整合各种服务资源，满足产业集群和工业园区内企业的共性技术需求和公共服务需要，实现技术、人才、信息等资源共享。提升公共服务平台水平；促进协会（商会）等社团组织和社会中介服务机构发展，充分发挥社团组织帮助中小企业抵御风险的能力，推动服务机构提高为中小企业服务的水平。

强化为企业服务意识。强化企业用地、用房、用工、用电、用水、用气、物流、税费、融资等资源要素向园区倾斜，引导企业向园区集聚，切实降低企业要素成本。支持工业企业通过参与电力市场化交易减少电费支出。

（六）强化监测考核

加强运行监测。要全面加强制造业的运行监测、预警分析，为全市完善产业支持政策提供量化证据支撑。建立制造业运行监测数据平台，开展重点领域事中事后实时统计监测。深入开展制造业景气指数分析，研究、分析、预测全市工业主导产业运行发展趋势。

加强考核评估。依托高质量发展综合绩效评价体系，切

实强化规划对工业主导产业高质量发展的指导和约束作用，将规划重点内容和各项任务分解落实到各镇街和有关部门，确保考核工作落到实处。

附件
附 1-1

信宜市工业主导产业之绿色矿业重点企业情况表

序号	企业名称	地址	主营范围	备注
1	信宜市大成镇相尚石业有限公司	信宜市大成镇	花岗岩石板材开采、加工、销售。	
2	信宜市东镇（四海）南国石场	信宜市东镇街道	石材开采、加工、销售。	
3	信宜市鸿星石料有限公司	信宜市金垌镇	石材开采、加工、销售。	
4	信宜市南玉工艺总公司	信宜市东镇街道	南玉玉雕工艺品加工、生产、销售。	
5	信宜市进华石料有限公司	信宜市东镇街道	矿产资源开采购销，建筑材料加工、销售砂、石	

附 1-2

信宜市工业主导产业之装备制造业重点企业情况表

序号	企业名称	地址	主营范围	备注
1	信宜华辉数控机床有限公司	信宜产业转移工业园内	主要生产制造：电液伺服数控折弯机、电液伺服数控剪板机、数控转塔冲床、数控刨槽机、数控等离子切割机等成套装备。	
2	广东翔天汽车智能化有限公司	信宜产业转移工业园水口集聚发展区内	主要生产制造新能源智能网联专用车整车及其关键零部件、电子产品、数控设备、模具等。	
3	信宜华富五金机械有限公司	信宜产业转移工业园内	配套生产制造钣金、五金等机械零件。	
4	茂名市欧格斯通讯科技有限公司	信宜产业转移工业园内	主要生产通讯产品、电子产品、金属产品及配件。	

附 1-3

信宜市工业主导产业之生态环保产业重点企业情况表

序号	企业名称	地址	主营范围	备注
1	信宜粤丰环保电力有限公司	信宜产业转移工业园 池洞产业集聚发展区	收集运输信宜市区及各镇村生活垃圾并进行无害化处理,同时配备烟气净化系统、污水处理系统和飞灰稳定物填埋区等环保设施,利用可燃烧垃圾进行发电。	
2	广东汉盛环保科技有限公司	信宜产业转移工业园 水口产业集聚发展区	收集危险废物、拆解报废车辆,回收利用金属等可再生材料。	
3	茂名市中坳风电有限公司	信宜市合水镇	利用风力发电。	
4	信宜新奥燃气有限公司	信宜产业转移工业园 内	开展燃气的生产、输配和销售,输气工程的设计和建设,输气管道的建设和经营,燃气设备与燃气具的生产、安装、检验、维修和销售,车用燃气设备的生产、安装、维修和销售,汽车加气,新能源及高效节能产品的生产、租赁和销售,供热及供冷服务,蒸汽、热水及能源产品的生产和销售。	
5	华润新能源(信宜)风能有限公司	信宜市钱排镇	利用风力发电。	
6	信宜恒基新型墙材有限公司	信宜市丁堡镇	主要生产环保空心砖,环保轻质砖等产品。	

附 1-4

信宜市工业主导产业之食品药品产业重点企业情况表

序号	企业名称	地址	主营范围	备注
1	信宜市粤信肉类食品有限公司	信宜市东镇街道	加工生产鲜肉品、月饼、花生油、腊肠等各类食品	
2	广东高山动物药业有限公司	信宜市东镇街道	加工生产有大/小容量注射剂、口服液、粉剂、预混剂、散剂、颗粒剂、消毒剂、中药提取、添加剂预混合饲料等剂型系列禽畜药品。	
3	信宜市金方子生物科技有限公司	信宜产业转移工业园内	加工生产动物专用的“绿色”添加剂、预混料和“绿色”保健品等系列产品。	
4	广东康祺制药有限公司	信宜市东镇街道	加工生产片剂、颗粒剂、胶囊剂、合剂等系列药品。	
5	信宜市穗信药用包装有限公司	信宜市贵子镇	生产销售药用塑料制品、玻璃制品。	
6	信宜市安然中药饮片有限公司	信宜产业转移工业园内	加工生产各类型中药饮片品种。	

7	信宜市稻香优米业有限公司	信宜市东镇街道	加工储运优质大米等粮食。	
---	--------------	---------	--------------	--

附 1-5

信宜市工业主导产业之传统制造业重点企业情况表

序号	企业名称	地址	主营范围	备注
1	广东福尔电子有限公司	信宜产业转移工业园内	主要生产制造电饭煲磁钢限温器、电脑煲温度传感器组件、突跳式温控器、电线等产品。	
2	广东华田电器有限公司	信宜市东镇街道	主要生产制造电饭煲磁钢限温器、电脑煲温度传感器组件、突跳式温控器、磁钢等产品。	
3	信宜江东电子有限公司	信宜市东镇街道	主要生产制造电饭煲磁钢限温器、电脑煲温度传感器组件、突跳式温控器、磁钢等产品。	
4	广东高赞电子有限公司	信宜市东镇街道	主要生产制造电饭煲磁钢限温器、温度传感器组件、突跳式温控器等产品。	
5	信宜市中为电子有限公司	信宜市水口镇	主要生产制造电饭煲磁钢限温器、温度传感器组件等产品。	
6	金丰盛（信宜）电子有限公司	信宜市丁堡镇	生产制造端子线，电子线，排线，多芯线，汽车线束，电动车线束，插头线和电源线等电子产品	
7	信宜市伟民电子有限公司	信宜市合水镇	主要生产制造电饭煲磁钢限温器、温度传感器组件等产品。	

附 2

信宜市工业主导产业“十四五”期间重点工业项目表

序号	项目名称	项目单位	建设内容	投资额 (万元)	建设期限(年)	所属产业	实施状态	备注
1	白石-大成石板材产业园	信宜产业转移工业园投资开发有限公司	规划建设 2000 亩的白石-大成石材产业加工园区，建设集原料堆放、生产深加工、成品堆放、污水处理、废渣填埋为一体的现代化工业园区。	20000	2021-2025	绿色矿业	-	
2	广东省信宜市清洁能源基地项目	中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司	信宜市清洁能源基地项目规划投资的总装机规模为 1000MW，其中：新宝抽水蓄能装机规模为 200MW；风电装机为 800MW	680000	2021-2025	生态环保产业	-	
3	信宜市水口产业集聚区资源综合利用项目	广东汉盛环保科技有限公司	年综合利用、处置工业废弃物包括一般工业固体废物和危险废物总计 22 万吨。	32000	2021-2025	生态环保产业	-	

4	珠海综合能源有限公司茂名市信宜市茶山镇、洪冠镇分散式风电项目	珠海综合能源有限公司	拟在茶山镇、洪冠镇境内山岭上建设总装机容量约 150MW 的分散式风电项目。项目计划分三期先后建成，选用 3MW 级风力发电机组共 50 台，配套建设 110KV 升压站、送出线路和场内道路。全部建成后年发电量约 3.564 亿千瓦时，年产值 1.61 亿元。	120000	2021-2025	生态环保产业	-	
5	广东康祺制药有限公司整体搬迁项目	广东康祺制药有限公司	项目总建筑面积为 41080 平方米，设计 6 条生产线，生产剂型有片剂、硬胶囊剂、颗粒剂、合剂 4 个剂型，共 14 个品种。项目主要建设提取车间、中药材仓库、原辅料仓库、制剂车间等，并配套道路铺设及绿化、供电、消防等基础设施。	40000	2021-2029	食品药品产业	在建	

6	信宜市怀乡鸡产业园	广东盈富农业有限公司、高山动物药业有限公司、信宜利旺农业发展有限公司、菩竹水农业发展有限公司等。	主要建设怀乡鸡标准化养殖示范基地项目、怀乡鸡生态种养示范基地项目、良种怀乡鸡标准化繁育基地项目、中兽药生产建设项目、怀乡鸡屠宰加工冷链建设项目、东东健康食品科创产业园等项目。	20200	2022-2024	食品药品产业	-	
7	东东健康食品科创产业园	东东蛋业（广东）有限公司	拟征地 48 亩，建设标准厂房，购进先进生产设备开展蛋品加工及其他农副产品加工销售。	8900	2022-2023	食品药品产业	-	
8	广东盈富农业有限公司盈富食品产业园建设项目	广东盈富农业有限公司	拟征地 84.2 亩，建设标准厂房，购进先进生产设备开展怀乡鸡屠宰加工及其他农副产品加工、仓储及销售。	16080	2022-2024	食品药品产业	已建	

9	信宜市粤信肉类食品有限公司禽畜加工基地	信宜市粤信肉类食品有限公司	规划面积 103 亩。按国家四星级标准设计，建设生猪屠宰区，牛羊驴综合屠宰区、牲畜畜存放区、牲畜交易区、冷链分割小包装物流配送区、5 千吨国家储备肉冷库区、2 万吨肉类深加工区、动检科研综合区及污水处理区，办公及员工宿舍区；年屠宰生猪 100 万头，牛、羊、驴各 20 万头；并购置生产设备。	18000	2022-2025	食品医药产业	未建	
10	信宜市众生米业有限公司水稻烘干加工贮藏一体化项目	信宜市众生米业有限公司	拟租或者征地 60 亩，建设标准厂房，购进先进生产设备开展稻谷除杂烘干、仓储自动一体化生产线和大米加工。	12000	2022-2025	食品医药产业	-	
11	广东福尔电子（电线）有限公司增资扩产技术改造项目	广东福尔电子有限公司	新建办公楼 4000 平方米，员工宿舍楼 3000 平方米，厂房 46280 平方米。	14000	2022-2027	传统制造业	在建	
12	信宜市四海泊奇树脂有限公司松香深加工项目	信宜市四海泊奇树脂有限公司	主要对松脂进行深加工生产，计划建设生产车间 6000 平方米，仓库 4000 平方米，辅助设施用地约 2000 平方米。	6500	2022-2025	传统制造业	在建	

名词解释

1、“1+4+6”工作布局：“1”就是以党建为引领，强调了要坚持旗帜鲜明讲政治抓政治，进一步加强基层党组织建设，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，持之以恒正风肃纪反腐。“4”是聚焦四项重大任务，包括在更高起点上推进改革开放、坚定不移推动创新驱动发展、坚持向海而兴，打造沿海经济带上的新增长极、统筹发展和安全，建设更高水平好心平安茂名。“6”是突出抓好六项重点工作，推动茂名经济社会高质量发展，一是聚焦大抓产业发展，加快建设融入“双循环”新发展格局的现代产业体系；二是建设面向未来的现代化基础设施，进一步提升供给质量和水平；三是推进中心城区扩容提质，打造容得下“肉身”又放得下“灵魂”的城市；四是坚持优先发展农业农村，打造新发展阶段的乡村振兴“茂名样板”；五是以特色文化凝聚茂名力量树立茂名形象，加快建设文化强市；六是深入践行以人民为中心的发展思想，让广大群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

2、“双循环”新发展格局：以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

3、“1+4+5”现代制造业体系：着重发展农产品与食品加工、矿产资源加工、特色轻工、装备制造与金属加工、新能源、生物医药与健康、汽车零部件制造、安全应急与环保产业，其中产业转移工业园是茂名市工业重点布局园区，重点发展矿产资源加工、生物医药与健康、安全应急与环保、装备制造与金属加工产业。

4、碳达峰、碳中和：碳达峰指年度二氧化碳排放量达到历史最高值，之后经历平台期，进入持续下降的过程，碳达峰是二氧化碳排放量由增转降的历史拐点。碳中和指在一定时间内产生的温室气体排放总量，通过植树造林、节能减排等形式，抵消自身产生的二氧化碳排放量，实现二氧化碳“零排放”。

5、“七通一平”：指基本建设中前期工作的道路通、给水通、电通、排水通、热力通、电信通、燃气通及土地平整等的基础建设。“七通”是现代化城市最基本必须具备的条件，是造就优美环境的基础，是城市开发建设的重要内容和城市建设赖以迅速发展的先决条件。

6、“链长制”：指以领导挂帅担任链长，通过充分发挥党政一把手集聚内外部资源的能力，提升一个区域的产业链现代化水平、推动产业链高质量发展。“链长制”由“链长”和“链主”两个部分组成。链长大多

由政府部门的主要领导担任，通常是“一把手”挂帅，组成应对各类产业问题的工作专班。

7、“一园四区”：“一园”为信宜产业转移工业园，“四区”分别为水口片区、北界片区、朱砂-池洞片区和白石石材产业园。

8、“一核一带一区”区域发展格局：“一核”指珠三角核心区，“一带”指沿海经济带，“一区”指北部生态发展区。